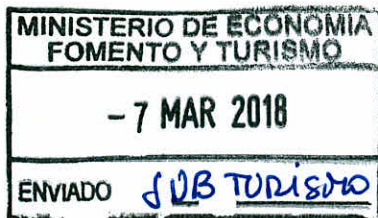


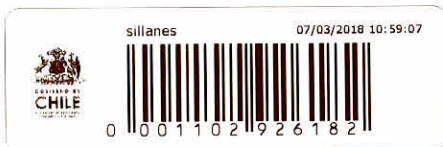


OFICIO ORD. N° 768 /



ANT.: ORD. N° 86, de fecha 08 de febrero de 2018, de la Subsecretaría de Turismo.

MAT.: Da respuesta respecto a solicitud de informe de procedencia de consulta Art. 13 del DS. N° 66 del MDS y Art. 6 Convenio N° 169 de la OIT.



SANTIAGO, 06 MAR 2018

A : JAVIERA MONTES CRUZ
SUBSECRETARIA DE TURISMO

DE : JUAN EDUARDO FAÚNDEZ MOLINA
SUBSECRETARIO DE SERVICIOS SOCIALES

Por medio de Oficio ORD. N° 86, de fecha 08 de febrero de 2018, dirigido a esta Subsecretaría, la Subsecretaría de Turismo, solicitó un Oficio de Procedencia de Consulta Indígena respecto al procedimiento de declaratoria a Zona de Interés Turístico (ZOIT), de tres solicitudes denominadas "Lonquimay- Araucanía Andina", "Cabo de Hornos" y "Destino Torres del Paine".

En relación al tema de la referencia, cumplo con señalar lo siguiente:

1. Que, por medio del DS. 236 de 2008 del Ministerio de Relaciones Exteriores, se promulgó el Convenio N° 169 sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes, de la Organización Internacional del Trabajo, el cual entró en vigencia el 15 de septiembre de 2009.
2. Que, por Decreto Supremo N° 66 del Ministerio del Ministerio de Desarrollo Social, publicado en el Diario Oficial de 4 de marzo de 2014 (en adelante DS. 66), se aprobó el Reglamento que regula el procedimiento de la consulta indígena establecida en el artículo 6 N° 1 letra a) y N° 2 del Convenio N°

169 de la Organización Internacional del Trabajo, y se derogó el Decreto Supremo N° 124 de MIDEPLAN.

3. Que, el inciso 1 del artículo 13 del Reglamento que regula el procedimiento de consulta indígena (DS. 66) dispone que *"Procedencia de la consulta. El proceso de consulta se realizará de oficio cada vez que el órgano responsable prevea la adopción de una medida susceptible de afectar directamente a los pueblos indígenas en los términos del artículo 7° de este reglamento. Para efectos de lo anterior, podrá solicitar un informe de procedencia a la Subsecretaría de Servicios Sociales del Ministerio de Desarrollo Social, la que tendrá un plazo máximo de 10 días hábiles para pronunciarse"*.
4. Que, en cumplimiento de la norma reglamentaria citada, corresponde a esta Subsecretaría, dar respuesta a los requerimientos relacionados con la procedencia de la consulta indígena, respecto de las medidas administrativas que prevea dictar o adoptar el órgano responsable de éstas.
5. Que, de acuerdo a los términos del Oficio ORD. N° 86, antes individualizado, la Subsecretaría de Turismo, solicitó un informe de procedencia de consulta indígena respecto al procedimiento de declaratoria a Zona de Interés Turístico (ZOIT), de tres solicitudes denominadas "Lonquimay- Araucanía Andina", "Cabo de Hornos" y "Destino Torres del Paine", conforme el siguiente detalle:
 - a) Solicitud de Declaración a Zona de Interés Turístico de la Dirección Regional del Servicio Nacional de Turismo de la Región de la Araucanía, bajo el nombre de "Lonquimay- Araucanía Andina", de fecha 07 de noviembre de 2017, se dio admisibilidad mediante Resolución N° 07, de fecha 24 de enero de 2018.
 - b) Solicitud de Declaración a Zona de Interés Turístico de la Dirección Regional del Servicio Nacional de Turismo de la Región de Magallanes y la Antártica Chilena, bajo el nombre de "Cabo de Hornos", de fecha 19 de diciembre de 2017, se dio admisibilidad mediante Resolución N° 08, de fecha 24 de enero de 2018.
 - c) Solicitud de Declaración a Zona de Interés Turístico de la Dirección Regional del Servicio Nacional de Turismo de la Región de Magallanes y la Antártica Chilena, bajo el nombre de "Destino Torres del Paine", de fecha 20 de diciembre de 2017, se dio admisibilidad mediante Resolución N° 09, de fecha 24 de enero de 2018.
6. Que, para emitir un pronunciamiento acerca de la procedencia de realizar un proceso de consulta indígena, resulta necesario examinar detenidamente los dos elementos que exige el Convenio 169 de la OIT, esto es: (I) la existencia de una medida administrativa o legislativa y; (II) Si dicha medida es susceptible de afectar directamente a los pueblos indígenas.
7. Que, respecto del primer requisito, se debe tener presente que la medida administrativa corresponde al acto que define la aprobación, pura y simplemente, de las propuestas de declaración ZOIT "Lonquimay-

Araucanía Andina", "Cabo de Hornos" y "Destino Torres del Paine. En tal sentido, en opinión de esta Subsecretaría, la mencionada medida administrativa otorga al órgano responsable un margen de discrecionalidad suficiente que le permite al órgano de la Administración del Estado adoptar acuerdos u obtener el consentimiento a los Pueblos Indígenas, conforme lo establece el Convenio 169 de la OIT.

8. Que, respecto del segundo requisito, esto es, la susceptibilidad de afectación directa, se debe tener presente que una Zona de Interés Turístico (ZOIT) es un instrumento declarativo, en ese sentido, por la sola declaratoria de ZOIT no se generarán derechos adquiridos para el respectivo solicitante, así como tampoco, se habilitará para desarrollar proyectos específicos en esa área. En tal sentido, la declaratoria de una ZOIT se traduce en la focalización del fomento a la actividad turística de un determinado territorio.
9. Que, conforme lo reseñado en los párrafos precedentes, esta Subsecretaría considera que la declaración de una ZOIT no es susceptible de generar una afectación directa sobre los Pueblos Indígenas en su calidad de tales, ya sea incidiendo en el ejercicio de sus tradiciones y costumbres ancestrales, prácticas religiosas, culturales, espirituales o en relación con sus tierras.
10. Que, en merito de lo expuesto, no resulta procedente la realización de un proceso de consulta indígena conforme lo establece la normativa vigente, respecto de la Declaratoria a Zona de Interés Turístico de las solicitudes "Lonquimay- Araucanía Andina", "Cabo de Hornos" y "Destino Torres del Paine".
11. Que, sin perjuicio de lo señalado en el presente Oficio, se hace presente que, respecto de futuras actividades o medidas administrativas que se desarrollen en las respectivas Zonas de Interés Turístico se deberá realizar, en los casos que la normativa lo indique, el respectivo análisis de susceptibilidad de afectación directa a los Pueblos Indígenas.

Sin otro particular, se despide atentamente de Ud.


JUAN EDUARDO FAÚNDEZ MOLINA
SUBSECRETARIO DE SERVICIOS SOCIALES


AMM/LA/IMA
DISTRIBUCIÓN

- Gabinete Subsecretaría de Turismo
- Gabinete Sr. Subsecretario de Servicios Sociales
- Unidad Nacional de Consulta y Participación Indígena
- Fiscalía
- Of. de Partes

E26160/2018