

ORD. N° **490** 13 SEP. 2018

ANT.: NO HAY

MAT: Procedencia para desarrollar Consulta Indígena en el proceso de declaratoria Zona de Interés Turístico (ZOIT) Archipiélago de Chiloé, Llanquihue, Cabo de Hornos, Destino Torres del Paine.

DE: MÓNICA ZALAQUETT SAID
SUBSECRETARIA DE TURISMO

A: SEBASTIÁN VILLAREAL BARDET
SUBSECRETARIO DE SERVICIOS SOCIALES

Junto con saludar cordialmente, me dirijo a usted para solicitar pronunciamiento respecto de la procedencia de realizar el proceso de Consulta Indígena para las solicitudes de declaratorias a Zona de Interés Turístico (ZOIT), denominadas "Archipiélago de Chiloé", "Llanquihue", "Cabo de Hornos", y "Destino Torres del Paine" en consideración a lo dispuesto en el Decreto N° 30, de 2016, del Ministerio de Economía, Fomento y Turismo, y al procedimiento establecido en el Convenio N° 169 de la Organización Internacional del Trabajo y el Decreto N° 66, de 2014, del Ministerio de Desarrollo Social.

Para ello, solicitamos considerar los siguientes aspectos, a saber:

Procedimiento de declaración de la Zona de Interés Turístico (ZOIT)

1) El procedimiento de declaración de ZOIT es un procedimiento mayormente reglado, a través del Decreto N° 30/2016 del Ministerio de Economía, Fomento y Turismo.

2) El proceso de declaratoria ZOIT se compone de dos grandes etapas: la primera de ellas comienza con la presentación de la Ficha de Solicitud para la declaratoria ZOIT, que requiere, entre otros antecedentes, demostrar participación con medios de verificación, y además adjuntar cartas de apoyo de los principales actores vinculados a la actividad Turística. La segunda etapa, de construcción de un Plan de Acción, es netamente participativa y los actores son quienes definen una visión de desarrollo, objetivos y actividades para el fomento de la actividad turística. Estas dos etapas, tanto de construcción de la ficha solicitud para la declaratoria como la ficha Plan de Acción ZOIT, consideran la participación, por medio de una serie de talleres, para generar el consenso del tipo de desarrollo que se desea. En este sentido, es importante señalar que la Zona de Interés Turístico es, básicamente, un instrumento de fomento de la actividad turística en un territorio acotado, tal como lo define el artículo 13 de la Ley N° 20.423, y, por tanto, no se generan derechos adquiridos para el solicitante ni habilita a la parte interesada para desarrollar determinados proyectos.

3) Que, respecto a las propuestas de Zona de Interés Turístico "Archipiélago de Chiloé", "Llanquihue", "Cabo de Hornos", y "Destino Torres del Paine", la presentación ingresó a la Subsecretaría de Turismo, con fecha 16 de febrero de 2018, por parte de la Dirección Regional del Servicio Nacional de Turismo de la Región de Los Lagos, y fue declarada admisible mediante Resolución N° 32, de 05 de marzo de 2018.

Respecto del análisis de susceptibilidad de afectación directa a pueblos indígenas

1) Que, respecto de la susceptibilidad de afectación directa, es importante señalar lo siguiente:

a) Los artículos 13 y 17 de la Ley N° 20.423, establecen el objeto y objetivos de las Zonas de Interés Turístico.

El artículo 13 de la Ley N° 20.423, señala que: *“los territorios comunales, intercomunales o determinadas áreas dentro de éstos, que tengan condiciones especiales para la atracción turística y que requieran medidas de conservación y una planificación integrada **para promover las inversiones del sector privado**, podrán ser declarados Zonas de Interés Turístico.”*

El artículo 17 de la misma ley señala que *“las Zonas de Interés Turístico **tendrán carácter prioritario para la ejecución de programas y proyectos públicos de fomento al desarrollo de esta actividad, como asimismo para la asignación de recursos destinados a obras de infraestructura y equipamiento necesarios.**”*

b) Conforme a los artículos 13 y 17 de la Ley N° 20.423 antes citados, se puede concluir que el objeto de las Zonas de Interés Turístico es el reconocimiento del valor turístico actual de un territorio para que, en razón de ello, se priorice la ejecución de programas y proyectos de fomento de la actividad turística, y la asignación de recursos destinados a obras de infraestructura y equipamientos necesarios para la industria turística (y no para cualquier industria), lo que repercutiría en la promoción de las inversiones turísticas del sector privado, todo lo anterior materializado a través de una gestión y planificación integrada entre el sector público y el sector privado, que se traduce en la construcción participativa y ejecución de un plan de acción, que es la hoja de ruta trazada para el desarrollo turístico de la zona.

c) En consideración a lo señalado precedentemente es que, a juicio de esta Subsecretaría, las declaraciones de Zonas de Interés Turístico en general, y las de los territorios de “Archipiélago de Chiloé”, “Llanquihue”, “Cabo de Hornos”, y “Destino Torres del Paine”, no genera susceptibilidad de afectación directa en los términos a que hace referencia el artículo 6° del Convenio N° 169 de la OIT, ya que no constituye actos autorizatorios ni generadores de derechos adquiridos, sino que son meramente declarativos. Como se puede apreciar, la declaración de ZOIT de un área en particular no reconvierte dicha área, que carecía de vocación turística, en una que si la tiene. No se constituye un nuevo foco de desarrollo e inversión en el sector aludido, sino que la declaratoria de ZOIT gatilla la promoción de un área ya consolidada en materia turística. Se trata de un acto mediante el cual el Estado, a través del Comité de Ministros del Turismo, reconoce la vocación turística de un territorio determinado, lo cual permite generar ahí una focalización de fomento a la actividad turística.

De esta manera, declarada la ZOIT, esta se considerará una zona preferente para el desarrollo de proyectos turísticos, lo cual no conlleva en sí mismo el desarrollo de proyectos o medidas en particular, sino que estas se verificarán en el futuro, tras haberse definido un contenido para el plan de acción específico.

Considerando todo lo anterior, a juicio de esta Subsecretaría, la declaración de Zona de Interés Turístico no es un acto susceptible de generar afectación directa en los pueblos indígenas, sin perjuicio del análisis que deberá hacerse al respecto sobre actividades futuras que se desarrollen en dicha área.

d) Finalmente, cabe agregar como antecedente a la presente solicitud, que en el mismo sentido señalado por esta Subsecretaría se pronunció ya la Subsecretaría de Servicios Sociales en sus oficios ORD. N° 3531, de 26 de diciembre de 2016, oficio ORD. N° 79, de 12 de enero de 2017, oficio ORD. N° 2120 de 25 de agosto de 2017, oficio ORD. N° 2499 de 29 de septiembre de 2017, oficio ORD. N° 3458 de 27 de diciembre de 2017 y oficio ORD. N° 768 de 7 de marzo de 2018, del Subsecretario de Servicios Sociales, que señalan *“respecto del segundo requisito, esto es, la susceptibilidad de afectación directa, se debe tener presente que una Zona de Interés Turístico (ZOIT) es un instrumento declarativo, en este sentido, por la sola declaratoria de ZOIT*

no se generarán derechos adquiridos para el solicitante, así como tampoco se habilitará para desarrollar proyectos específicos en esa área. En este sentido, la declaratoria de una ZOIT se traduce en la focalización de fomento a la actividad Turística de un determinado territorio", y posteriormente concluye que "conforme lo reseñado en los párrafos precedentes, esta Subsecretaría considera que la declaración de una ZOIT no es susceptible de generar una afectación directa sobre los pueblos indígenas, por ende, no resulta procedente realizar un proceso de consulta indígena conforme lo establece la normativa vigente".

2) Por tanto, en razón de lo expuesto, solicito a la Subsecretaría de Servicios Sociales, a través suyo, en virtud de lo dispuesto en el artículo 13 del Decreto N° 66/2013 del Ministerio de Desarrollo Social informe de la procedencia de la realización de una consulta indígena en los territorios de "Archipiélago de Chiloé", "Llanquihue", "Cabo de Hornos", y "Destino Torres del Paine", sometidos al procedimiento de declaración de Zonas de Interés Turístico.

Sin otro particular, saluda atentamente a Ud.,



Mónica Zalaquett
MÓNICA ZALAUQUETT SAID
SUBSECRETARIA DE TURISMO

ASH/jsa

Distribución

1. Sr. Subsecretario de Servicios Sociales.
2. Ministerio de Economía, Fomento y Turismo
3. Subsecretaría de Turismo
4. Of. de Partes (920119018)