



OFICIO ORD. N° 3925 /

ANT.: 1. ORD. N° 52, de fecha 11 de febrero de 2020, de la Subsecretaría de Turismo.

2. ORD. N° 940, de fecha 17 de marzo de 2020, de la Subsecretaría de Servicios Sociales.

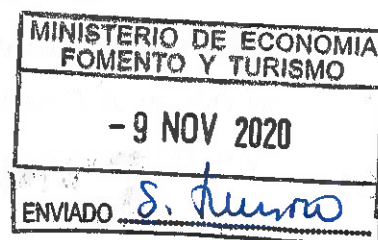
3. Folio N° OFIC202001019, de fecha 6 de agosto de 2020, de la Subsecretaría de Turismo.

MAT.: Da respuesta respecto a solicitud de nuevo pronunciamiento de Procedencia de Consulta Indígena Art. 13 del DS. N° 66 del MDS y Art. 6 Convenio N° 169 de la OIT.

SANTIAGO, 30 OCT 2020

**A : JOSÉ LUIS URIARTE CAMPOS
SUBSECRETARIO DE TURISMO**

**DE : SEBASTIÁN VILLARREAL BARDET
SUBSECRETARIO DE SERVICIOS SOCIALES**



Por medio de Folio N° OFIC202001019, de fecha 6 de agosto de 2020, dirigido a esta Subsecretaría de Estado, la Subsecretaría de Turismo solicitó un nuevo informe de Procedencia de Consulta Indígena respecto de la solicitud de declaratoria a Zona de Interés Turístico (ZOIT) denominada "Salar Maricunga Ojos del Salado", en virtud de los nuevos antecedentes aportados por el Ministerio de Bienes Nacionales.

En relación al tema de la referencia, cumplo con señalar lo siguiente:

1. Que, por medio del Decreto Supremo N° 236 de 2008 del Ministerio de Relaciones Exteriores, se promulgó el Convenio N° 169 sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes, de la Organización Internacional del Trabajo (en adelante Convenio N° 169 de la OIT), el cual entró en vigencia el 15 de septiembre de 2009.
2. Que, por Decreto Supremo N° 66 del Ministerio de Desarrollo Social, publicado en el Diario Oficial el día 4 de marzo de 2014 (en adelante DS. N° 66), se aprobó el Reglamento que regula el procedimiento de la consulta indígena establecida en el artículo 6 N° 1 letra a) y N° 2 del Convenio N° 169 de la Organización Internacional del Trabajo, y se derogó el Decreto Supremo N° 124 de MIDEPLAN.
3. Que, el inciso 1° del artículo 13 del DS. N° 66 dispone que *"Procedencia de la consulta. El proceso de consulta se realizará de oficio cada vez que el órgano responsable prevea la adopción de una medida susceptible de afectar directamente a los pueblos indígenas en los términos del artículo 7° de este reglamento. Para efectos de lo anterior, podrá solicitar un informe de procedencia a la Subsecretaría de Servicios Sociales del Ministerio de Desarrollo Social, la que tendrá un plazo máximo de 10 días hábiles para pronunciarse"*.
4. Que, en cumplimiento de la norma reglamentaria citada, corresponde a esta Subsecretaría, dar respuesta a los requerimientos relacionados con la Procedencia de la Consulta, respecto de las medidas administrativas que se prevean dictar.
5. Que, en relación a lo solicitado por la Subsecretaría de Turismo debemos señalar que con fecha 17 de marzo de 2020 esta Subsecretaría informó que, respecto de declaración de Zona de Interés Turístico, entre otras, denominada "Salar Maricunga Ojos del Salado" no procedía la realización de un proceso de Consulta Indígena en los términos del DS N° 66 referido, según dan cuenta los siguientes antecedentes:
 - Con fecha 11 de febrero de 2020, a través del Oficio ORD N° 52, la Subsecretaría de Turismo, solicitó un informe de Procedencia de Consulta respecto de la declaración de Zonas de Interés Turístico (ZOIT), entre otras, la denominada "Salar Maricunga Ojos del Salado". Esta propuesta de ZOIT se presentó a tramitación a la Subsecretaría de Turismo, con fecha 29 de noviembre de 2019, por parte de la Dirección Regional del Servicio Nacional de Turismo de la Región de Tarapacá, y fue declarada admisible mediante Resolución N° 382 del 4 de diciembre de 2019.
 - Por medio del Oficio Ord. N° 940, de fecha 17 de marzo de 2020, esta Subsecretaría entregó una respuesta al requerimiento señalado anteriormente, indicando lo siguiente: *"se debe tener presente lo preceptuado en los artículos 13 y 17 de la Ley N° 20.423, del Sistema Institucional para el Desarrollo del Turismo, que establecen el objeto y los objetivos de las Zonas de Interés*

Turístico. En ese contexto, el artículo 13 del referido cuerpo legal, señala que “los territorios comunales, intercomunales o determinadas áreas dentro de éstos, que tengan condiciones especiales para la atracción turística y que requieran medidas de conservación y una planificación integrada para promover las inversiones del sector privado, podrán ser declarados Zonas de Interés Turístico”. Por su parte, el artículo 17 de la misma Ley, señala que “las Zonas de Interés Turístico tendrán carácter prioritario para la ejecución de programas y proyectos públicos de fomento al desarrollo de esta actividad, como asimismo para la asignación de recursos destinados a obras de infraestructura y equipamiento necesarios”.

- *“Que, conforme a los artículos anteriormente citados, una Zona de Interés Turístico es un instrumento meramente declarativo. En tal sentido, por la sola declaratoria de ZOIT no se generarán derechos adquiridos para el respectivo solicitante, así como tampoco, se habilitará para desarrollar proyectos específicos en la respectiva área. Del mismo modo, la declaratoria de una Zona de Interés Turístico se traduce en la focalización del fomento a la actividad turística de un determinado territorio, lo cual no conlleva, en sí mismo, el desarrollo de proyectos o modificaciones en la planificación del territorio”.*
- Que, conforme a lo anteriormente expuesto, se informó la opinión de que la declaración de una ZOIT no es susceptible de generar una afectación directa a los pueblos indígenas en los términos a lo dispuesto en el inciso 3° del artículo 7 del DS. N° 66, por lo que no resulta procedencia la realización de un proceso de Consulta Indígena respecto de la Declaratoria a Zona de Interés Turístico, entre otras, denominada “Colchane”.

6. Que, por otra parte, a través del Oficio ORD, del Antecedente del presente Oficio, se solicitó un nuevo informe de Procedencia de Consulta Indígena respecto de la solicitud de declaratoria a Zona de Interés Turístico (ZOIT) denominada “Salar de Maricunga Ojos del Salado”, en virtud de los nuevos antecedentes aportados por el Ministerio de Bienes Nacionales respecto de la propuesta de Zona de Interés Turístico Salar de Maricunga Ojos del Salado, en breves términos se plantea lo siguiente:

- El 95,6% (233.800 hectáreas) de la propuesta ZOIT, corresponde a propiedad fiscal por cuanto la participación del Ministerio de Bienes Nacionales es fundamental en la gobernanza y gestión de la futura ZOIT;
- Se identifica una serie de iniciativas de gestión del territorio fiscal, en proximidad a la propiedad fiscal;
- La ZOIT cuenta con recursos patrimoniales, naturales y ambientales, los cuales son el fundamento del desarrollo turístico existente en pro de la mejora de la actualización del polígono propuesto;
- El proceso de actualización de la ZOIT y su factible validación, gestión del respectivo Plan de Acción y generación de la Gobernanza, aporta en el mecanismo de implementación para el Plan

Maestro de Desarrollo Turístico Volcán Ojos del Salado, sustentando este instrumento que favorezca su desarrollo;

- La ZOIT se encuentra amenazada por la potencial actividad de los volcanes en el sector.
- Considerando que el valor arqueológico y patrimonial no es un tema destacado en la propuesta ZOIT, éste podría llegar a serlo y por tanto al menos debe ser mirado con mayor detención.
- El polígono actual de la propuesta ZOIT, es igual al polígono ZOIT declarado en el año 2006;
- En el área de influencia directa del polígono ZOIT se identifican dos comunidades Colla.
- Al interior de la ZOIT existen más de 486 concesiones mineras, así como 6 geotérmicas. Además existen yacimientos no metálicos explotados, como el Salar de Maricunga. Adicionalmente, el polígono de la ZOIT cuenta con infraestructura utilizada por actividad minera, entre otros.
- Se considera que no existen variables contenidas en la base de información que señalen inconvenientes desde las competencias del Ministerio de Bienes Nacionales para la renovación de la declaratoria del área propuesta.

7. Que, en lo relativo al proceso de declaratoria ZOIT "Salar de Maricunga Ojos del Salado", es importante señalar el efecto de la Declaratoria a una Zona de Interés Turístico, es meramente declarativo, en el que no se generarán derechos adquiridos para el solicitante, así como tampoco se habilitará para ejecutar proyectos específicos en el área solicitada, por tanto, los nuevos antecedentes acompañados por el Ministerio de Bienes Nacionales no permiten variar lo ya informado anteriormente por esta Subsecretaría, por lo que lo señalado en el Oficio Ord. N° 940, de fecha 17 de marzo de 2020, se mantiene en los términos señalados, en cuanto que no procede la realización de un proceso de Consulta Indígena, respecto de la Declaratoria a Zona de Interés Turístico denominada "Colchane".

Sin otro particular, se despide atentamente de Ud.


SEBASTIÁN VILLARREAL BARDET
SUBSECRETARIO DE SERVICIOS SOCIALES



DISTRIBUCIÓN

- Destinatario
- Gabinete Sr. Subsecretario de Servicios Sociales
- Unidad de Coordinación de Asuntos Indígenas
- Fiscalía
- Of. de Partes

E67861/2020