



000755

ORD. GABS N° _____/

ANT: ORD N° OFIT202100255, 30 de junio de 2021 que solicita pronunciamiento de Ministerio de Bienes Nacionales respecto a declaración de ZOIT Birregional "Lagos y Volcanes" Rio Bueno-Puyehue de conformidad al artículo 9° del Decreto N°30 de Ministerio de Economía, Fomento y Turismo del año 2016.

MAT: Pronunciamiento de Ministerio de Bienes Nacionales respecto a declaración de ZOIT Birregional "Lagos y Volcanes" Rio Bueno-Puyehue.

SANTIAGO, 04 OCT 2021

DE: SUBSECRETARIO DE BIENES NACIONALES**A: SUBSECRETARIO DE TURISMO**

Junto con saludar cordialmente, y en relación a la materia indicada en el antecedente, remito a usted análisis y pronunciamiento de esta Subsecretaría, respecto de la declaración de la Zona de Interés Turístico Birregional Río Bueno-Puyehue "Lagos y Volcanes".

El análisis territorial se efectuó sobre la espacialización del área en base a los antecedentes remitidos - polígono KMZ y ficha de postulación - correspondientes a la propuesta de declaratoria ZOIT, pudiendo concluir lo siguiente:

- El 4,59 % (3.207,91 hectáreas) del polígono propuesto para el área de la ZOIT corresponde a propiedad fiscal. Al respecto, cabe señalar que, el Ministerio de Bienes Nacionales tiene un importante rol como administrador de la propiedad fiscal, poniendo a disposición inmuebles a través de las diversas modalidades de administración, con el objeto de promover el desarrollo local y territorial a través de la actividad turística, alineado, entre otros, con el Plan de Gestión Territorial que lleva adelante esta Cartera de Estado
- El polígono ZOIT en comento no intersecta con Rutas Patrimoniales, sin perjuicio de lo anterior, se podrá evaluar la incorporación o creación de otras Rutas al programa, de acuerdo con los estándares y exigencias del mismo, poniendo a disposición el Sistema de Información Turística vigente del programa de Rutas Patrimoniales.
- El Plan Nacional de Turismo de Montaña, considera dentro de sus "hotspot" al Cordón del Cauille, destino que ha sido priorizado y que contempla en sus proyectos detonantes la construcción del acceso al Parque Nacional Puyehue por la comuna de Lago Ranco.
- Existen áreas urbanas dentro de la propuesta ZOIT que están normadas por Instrumento de Planificación Territorial, específicamente Plan Regulador Comunal y Seccional, donde además de los usos convencionales de áreas urbanas como vivienda, equipamiento, áreas verdes y actividades productivas, es necesario indicar que existen áreas de protección de cauces, áreas de

protección a infraestructura como pozos, estanques y aguas servidas, así como protección a bosques y playas.

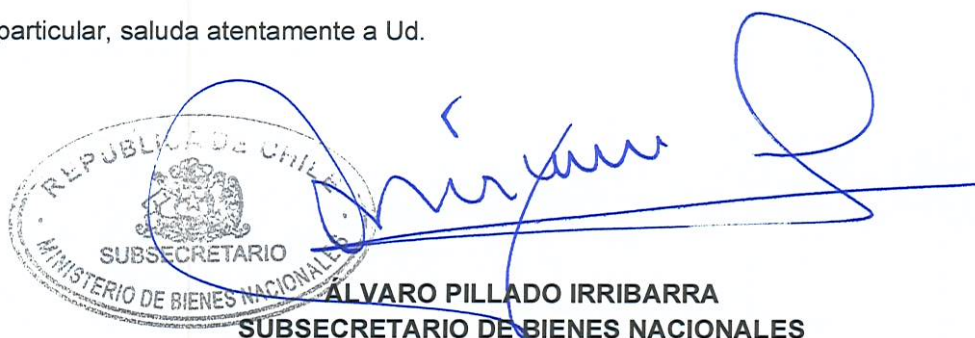
- En cuanto a variables de riesgo, se menciona la exposición del área propuesta y la propiedad fiscal contenida a eventos volcánicos de caída de piroclastos, lavas y lahares.
- Se da una importante presencia de recurso hídrico superficial existiendo humedales, lagos, lagunas, esteros y ríos dentro de la propuesta de ZOIT, así como en su área de influencia.
- Si bien no se identifica superposición con Área de Desarrollo Indígena, existe un importante número de comunidades indígenas y títulos de merced que han de ser considerados ante cualquier gestión para la protección de los intereses locales.

Se considera necesario verificar a través de una consulta de pertinencia dirigida al Ministerio de Desarrollo Social y Familia, que esta declaratoria no requiere aplicar consulta indígena.

Se solicita incorporar al Ministerio de Bienes Nacionales en la gobernanza de esta futura ZOIT, en razón de la existencia de la propiedad fiscal que se encuentra al interior del polígono propuesto.

En razón de lo anterior, y en el marco de sus competencias, esta Subsecretaría se pronuncia conforme con la propuesta de declaratoria y se considera que no existen variables contenidas que señalen inconvenientes.

Sin otro particular, saluda atentamente a Ud.



ALVARO PILLADO IRRIBARRA
SUBSECRETARIO DE BIENES NACIONALES

Conductor N° 584977
MAPM/SSM/MCBN

Adjunta:

- Minuta de pronunciamiento ZOIT Rio Bueno- Puyehue

Distribución:

- Destinatario
- Seremi de Bienes Nacionales, región de Los Lagos
- Seremi de Bienes Nacionales, región de Los Ríos
- División de Bienes Nacionales
- Unidad de Gestión Territorial y Patrimonio, DBN
- Archivo

MINUTA

ZONA DE INTERÉS TURÍSTICO (ZOIT) RÍO BUENO-PUYEHUE

RESUMEN

La presente minuta da cuenta sobre el análisis realizado por el Ministerio de Bienes Nacionales respecto de la propuesta de Zona de Interés Turístico Río Bueno-Puyehue informada por el Servicio Nacional de Turismo en el mes de junio de 2021.

- El análisis territorial se efectuó sobre la espacialización del área propuesta en base a los antecedentes remitidos -polígono KMZ y ficha de postulación- correspondientes a la propuesta de creación ZOIT Río Bueno-Puyehue. Respecto del primero, se realizó la superposición geográfica entre dicha área, la propiedad fiscal y otras variables georreferenciadas relacionadas a la gestión del territorio fiscal, dando como resultado que **el 4,59% del polígono propuesto para el área de la ZOIT corresponde a propiedad fiscal**, por cuanto, es relevante una participación activa del Ministerio en la gobernanza y gestiones de la futura ZOIT, alineada, entre otras, con el Plan de Gestión Territorial del MBN.
- El polígono ZOIT **no intersecta con Rutas Patrimoniales, sin perjuicio de lo anterior, se podrá evaluar la incorporación o creación de otras Rutas al programa, de acuerdo con los estándares y exigencias del mismo, poniendo a disposición el sistema de información turística vigente.**
- En el marco del Plan Nacional de Turismo de Montaña, instancia en la que participa del Ministerio de Bienes Nacionales, se considera dentro de sus hotspot al Cordón del Caulle, destino priorizado que contempla en sus proyectos detonantes la construcción del acceso al Parque Nacional Puyehue por la comuna de Lago Ranco.
- El polígono propuesto contiene variables indígenas, por lo que se considera relevante consultar al Ministerio de Desarrollo Social sobre la pertinencia de aplicación del convenio 169 de la OIT sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes.

ANTECEDENTES DE LA PROPUESTA ZOIT

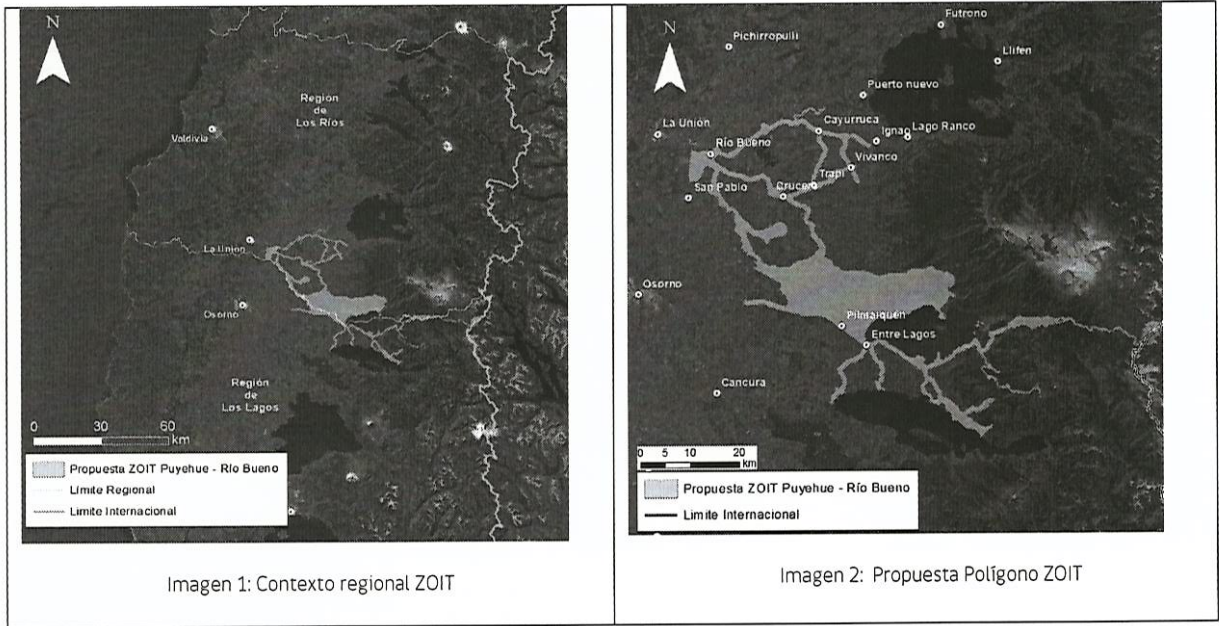
La propuesta de ZOIT Río Bueno- Puyehue abarca una superficie de 69.869,78 hectáreas, emplazadas en la región de Los Ríos y región de Los Lagos. Específicamente el 73,34% equivalente a 51.244,21 hectáreas se emplaza en la comuna de Río Bueno, provincia de Ranco, región de Los Ríos y el 26,66% equivalente a 18.625,58 hectáreas se encuentra en la comuna de Puyehue, provincia de Osorno, región de Los Lagos. La superficie que cubre la ZOIT representa el 11,4% del territorio comunal de Puyehue, mientras que es el 23,6% del territorio comunal de Río Bueno.

Dentro de los límites de la propuesta de ZOIT, se identifican 3 sectores urbanos afectos a Plan Regulador Comunal. Estos cubren en total una superficie de 797,45 hectáreas, correspondiente al 0,74% de la ZOIT. Los sectores son:

- Límite urbano de la comuna de Río Bueno.
- Límite urbano de la comuna de Puyehue.
- Sector Bahía El Encanto de la comuna de Puyehue.

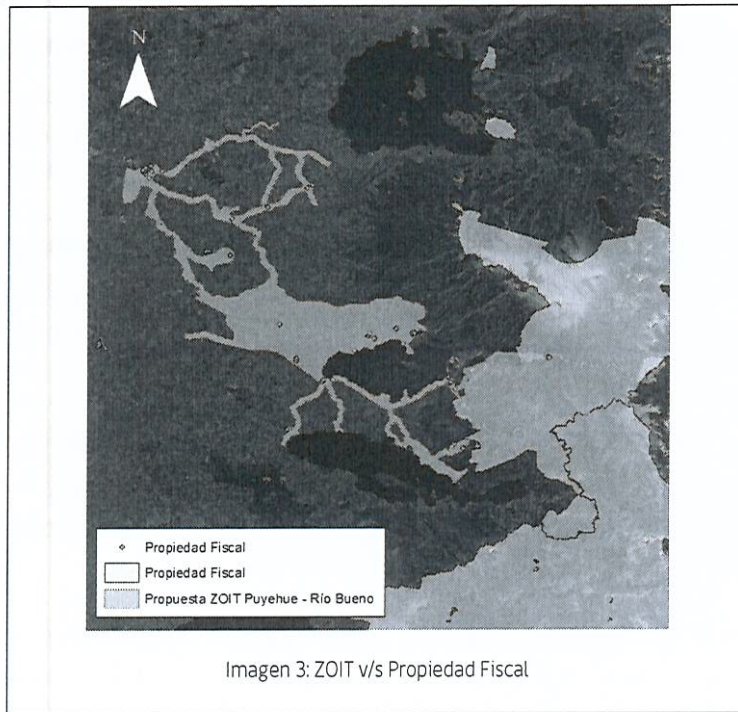
El borde al extremo este de la propuesta de ZOIT, coincide en 416 metros con el límite internacional con la República de Argentina, existiendo aproximadamente 619,46 hectáreas de la misma dentro de la franja de los 10 kilómetros de la frontera.

Las cualidades de esta zona, famosa por sus cálidas aguas termales, sus nevados volcanes, sus espesos bosques y sus prístinas cascadas, lechos y ríos, se caracteriza por presentar grandiosos complejos turísticos, lugares perfectos para escaparse, relajarse y olvidarse de la rutina diaria, entre medio de una gran gama de paseos deslumbrantes por la región de Los Ríos y de Los Lagos.



PROPIEDAD FISCAL Y GESTIONES MBN EN EL SECTOR PROPUESTO PARA ZOIT

- El 4,59 % (3.207,91 hectáreas) del área de la propuesta de ZOIT corresponde a Propiedad Fiscal.
- Se identifican un total de 52 inmuebles fiscales que se superponen a la propuesta, 24 de ellos con administración, 5 inmuebles sin administración y 23 inmuebles con ocupación irregular.
- Respecto de iniciativas de gestión, en el marco del Plan de Gestión Territorial del MBN al interior del área propuesta no se identifican acciones.



ÁREAS PROTEGIDAS, RUTAS PATRIMONIALES Y ATRACTIVOS TURISTICOS

1. La propuesta de ZOIT **no intersecta con Rutas Patrimoniales**.

El Programa de Rutas Patrimoniales es una iniciativa del Ministerio de Bienes Nacionales desde el año 2001, asociado al cual, recientemente se ha suscrito un convenio de colaboración con la Subsecretaría de Turismo para su fortalecimiento turístico e implementación del Sistema de Información y Señalización Turística del Programa de Rutas Patrimoniales, añadiendo un convenio de colaboración con el Servicio Nacional de Turismo para difundir y continuar con la puesta en valor del programa de Rutas Patrimoniales a lo largo del país, en conjunto con el fortalecimiento del trabajo colaborativo en torno a las Zonas de Interés Turístico que consideren territorio fiscal.

El programa de Rutas Patrimoniales se encuentra contenido en la propuesta de Estrategia Nacional de Turismo 2020-2030 (en elaboración), por lo que se considera relevante su participación en la formulación e implementación de la ZOIT.

2. La propuesta de ZOIT **superpone con el Parque Nacional Puyehue** en 3.008,99 hectáreas. Además, se encuentra cercana al Parque Nacional Vicente Pérez Rosales. En el marco del Programa Rutas Patrimoniales y de la iniciativa Grandes Parques Bicentenario, se ha priorizado para este año la creación de la Ruta Patrimonial Parque Nacional Vicente Pérez Rosales, iniciativa que se está ejecutando actualmente.
3. El Plan Nacional de Turismo de Montaña, considera dentro de sus **hotspot al Cordón del Caulle**, destino que ha sido priorizado por el Comité Estratégico de Montaña, iniciativa en la que el Ministerio de Bienes Nacionales participa. Como proyecto detonante para este hotspot se considera la construcción del acceso al Parque Nacional Puyehue, comuna de Lago Ranco.
4. La propuesta ZOIT **en su zona de influencia inmediata la comuna de Osorno, fue declarada zona saturada** (MP10 diaria y anual - MP 2.5 diaria y anual) y cuenta con Plan de Descontaminación, según Decretos Supremo N° 27 de 2013 y Supremo N° 47 de 2015 respectivamente.
5. La propuesta ZOIT **superpone en 5.950,34 hectáreas con la Reserva de la Biosfera Bosques Templados Lluviosos de los Andes**, correspondiente a una sección de la Ecorregión Valdiviana con un rico mosaico de sistemas ecológicos que responden a una variedad de condiciones climáticas, edáficas e hidrológicas.
6. La propuesta ZOIT **superpone con 11 humedales** de tipo cuerpos de agua que están totalmente dentro de la ZOIT propuesta, además de un humedal que está parcialmente en los límites de la misma. Es importante indicar que en un área de influencia de 3 kilómetros desde el límite de la ZOIT se identifican hasta 55 humedales (cuerpos de agua y otros humedales) y cuatro ríos. También **se identifican 16 ríos que están parcialmente** dentro de la misma propuesta de la ZOIT.
7. La propuesta ZOIT **superpone con el Catastro de Uso de Suelo y Vegetación de CONAF**, el 76,88% de la superficie de la ZOIT corresponde a praderas y matorrales mientras que el 19,68% a bosques en su mayoría nativo, laurifolio y caducifolio.
8. La propuesta ZOIT **intersecta con 9 atractivos turísticos** identificados de la cobertura del catastro de atractivos turísticos (año 2012) de la Subsecretaría de Turismo, clasificados como acontecimiento programados, museo o manifestación cultural y sitio natural. Resaltan los atributos naturales asociados a termas, como las Termas de Puyehue, de jerarquía internacional, el Fuerte San José de Alcudia de jerarquía nacional y Entre Lagos, de jerarquía regional.

9. La propuesta de ZOIT **no superpone con Área de Desarrollo Indígena**, pero en ella se localizan **41 comunidades indígenas**, además de otras 22 localizadas en un área de influencia de tres kilómetros. Además, se identifican 16 títulos de merced que intersecan con los límites de la ZOIT.
10. El polígono ZOIT **superpone con variables de riesgo** asociadas con áreas de afectación por peligros volcánicos coligados a la actividad del Complejo volcánico Puyehue - Cordón Caulle (posicionado en quinto lugar en el ranking de peligrosidad de SERNAGEOMIN) y del Complejo Volcánico Antillanca (lugar 26 en el ranking de peligrosidad de SERNAGEOMIN). Esta exposición se identifica en las áreas más altas, hacia los extremos este y sureste de la ZOIT, donde existe peligro alto, medio y bajo ante flujos de lavas, lahares y flujos piroclásticos.
11. El polígono ZOIT **superpone con variables de minería** asociadas a 30 concesiones de explotación (Código de 1983) y 33 concesiones de exploración (Código de 1983). El Parque Nacional Puyehue es considerado lugar de interés científico para efectos mineros según Decreto N° 369 de 1994 del Ministerio de Minería.
12. El polígono ZOIT **superpone con variables de energía** asociadas a:
 - Seis centrales hidroeléctricas de tipo hidráulica pasada identificadas como Capullo, Contra, El Arrayán, Pilmaiquén, Pulelfu y Rucatayo. Además, existen otras seis hidroeléctricas en un área de influencia de tres kilómetros.
 - Dos concesiones geotérmicas de explotación (Trinidad I y Trinidad II), ubicadas en la localidad del Fundo Termas de Puyehue.
 - Trece líneas de transmisión y cuatro subestaciones.Según la Planificación Energética a Largo Plazo de 2017 del Ministerio de Energía, un **55,18% de la superficie de la ZOIT** (38.555,91 hectáreas) **está considerado con potencial hidroeléctrico**, con potencias que oscilan entre 34,7 y 82,5 MW.

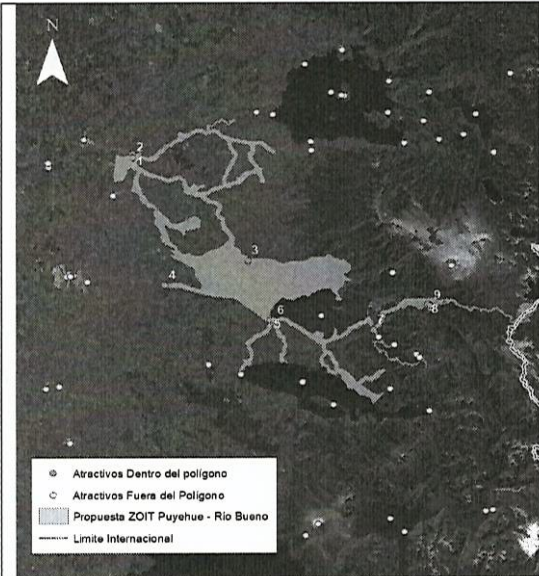


Imagen 4 : ZOIT v/s Variables Indígenas

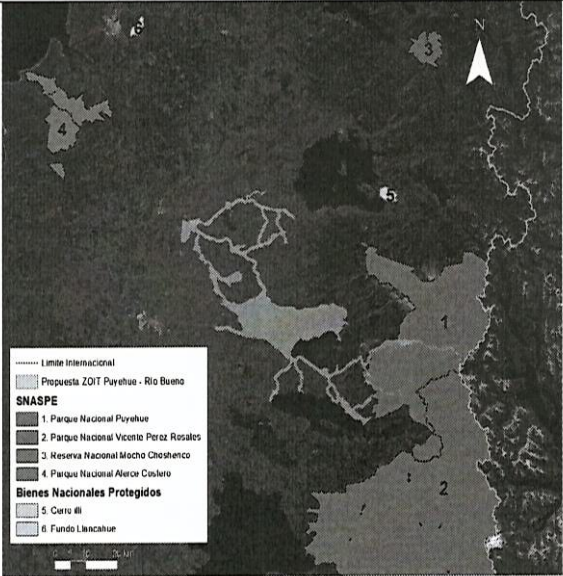


Imagen 5: ZOIT v/s Áreas Protegidas

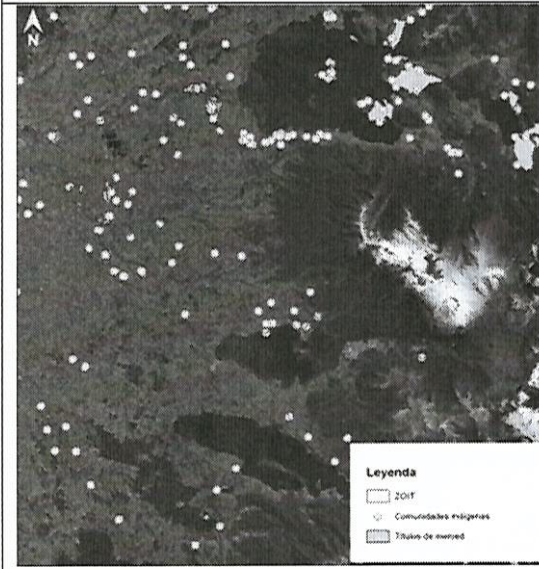


Imagen 6: ZOIT v/s Variables Indígena

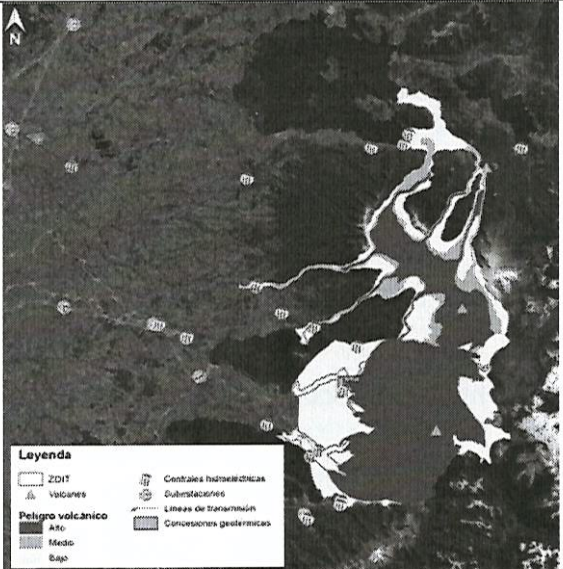


Imagen 7: ZOIT v/s Variables de Riesgo

CONCLUSIONES

En vista de los antecedentes anteriormente expuestos, es posible concluir lo siguiente:

- El 4,59% (3.207,91 hectáreas) de la propuesta ZOIT Río Bueno-Puyehue, corresponde a propiedad fiscal; por lo anterior, se estima que la propuesta de ZOIT favorece el turismo local, teniendo el Ministerio de Bienes Nacionales un importante rol como administrador del territorio fiscal, poniendo a disposición inmuebles a través de sus diferentes figuras de administración, apuntando a promover el desarrollo local y territorial.
- El polígono ZOIT no intersecta con Rutas Patrimoniales, sin perjuicio de lo anterior, se podrá evaluar la incorporación o creación de otras Rutas al programa, de acuerdo con los estándares y exigencias del mismo, poniendo a disposición el sistema de información turística vigente.
- La propiedad fiscal contenida en la propuesta de ZOIT está mayormente administrada, siendo a su vez la figura de SNASPE la que mayor tiene presencia en la ZOIT en términos de superficie administrada.
- El Plan Nacional de Turismo de Montaña, considera dentro de sus hotspot al Cordón del Caulle, destino que ha sido priorizado y que considera en sus proyectos detonantes la construcción del acceso al Parque Nacional Puyehue por la comuna de Lago Ranco.
- Existen áreas urbanas dentro de la propuesta ZOIT que están normadas por Instrumento de Planificación Territorial, específicamente Plan Regulador Comunal y Seccional, donde además de los usos convencionales de áreas urbanas como vivienda, equipamiento, áreas verdes y actividades productivas, es necesario indicar que existen áreas de protección de cauces, áreas de protección a infraestructura como pozos, estanques y aguas servidas, así como protección a bosques y playas.
- En cuanto a variables de riesgo, se menciona la exposición del área propuesta y la propiedad fiscal contenida a eventos volcánicos de caída de piroclastos, lavas y lahares.
- Existe superposición con concesiones mineras, tanto de explotación como de exploración, así como áreas de concesiones geotérmicas. De igual manera, se identifican elementos en materia de energía como líneas de transmisión, subestaciones y centrales hidroeléctricas.
- Se da una importante presencia de recurso hídrico superficial existiendo humedales, lagos, lagunas, esteros y ríos dentro de la propuesta de ZOIT, así como en su área de influencia.
- Si bien no se identifica superposición con Área de Desarrollo Indígena, existe un importante número de comunidades indígenas y títulos de merced que han de ser considerados ante cualquier gestión para la protección de los intereses locales.



- El polígono propuesto tiene potencial turístico importante, existiendo atractivos turísticos nacionales e internacionales, aunado con las características naturales del área, existiendo áreas protegidas e importante biodiversidad.

Se considera necesario verificar a través de una consulta de pertinencia al Ministerio de Desarrollo Social, que esta declaratoria no requiere aplicar consulta indígena.

Se considera que no existen variables contenidas en la base de información que señalen inconvenientes desde las competencias de este Ministerio para la declaratoria del área propuesta. Se solicita incorporar al Ministerio de Bienes Nacionales en la gobernanza de esta futura ZOIT, en razón de la propiedad fiscal que se encuentra en el interior del polígono propuesto

SSM/MCBN/PLV
Septiembre 2021