



0 0 0 6 3 9

ORD. GABS N° \_\_\_\_\_/

**ANT:** ORD N° OFIT202100246, 23 de junio de 2021 que solicita pronunciamiento de Ministerio de Bienes Nacionales respecto a declaración de ZOIT Vilcún de conformidad al artículo 9° del Decreto N°30 de Ministerio de Economía, Fomento y Turismo del año 2016.

**MAT:** Pronunciamiento de Ministerio de Bienes Nacionales respecto a declaración de ZOIT Vilcún.

**SANTIAGO,**

20 AGO 2021

**DE: MARÍA ANGÉLICA PALACIOS MARTÍNEZ**  
**SUBSECRETARIA DE BIENES NACIONALES (S)**

**A: JOSÉ LUIS URIARTE CAMPOS**  
**SUBSECRETARIO DE TURISMO**

Junto con saludar cordialmente, en relación a la materia indicada en el antecedente, adjunto a usted análisis y pronunciamiento de esta Subsecretaría, respecto de la declaración de la Zona de Interés Turístico "Vilcún".

El análisis territorial se efectuó sobre la espacialización del área en base a los antecedentes remitidos - polígono KMZ y ficha de postulación - correspondientes a la propuesta de declaratoria ZOIT pudiendo concluir lo siguiente:

- El 4,1 % (1.622 hectáreas) del polígono propuesto para el área de la ZOIT corresponde a propiedad fiscal; teniendo el Ministerio de Bienes Nacionales un importante rol como administrador del territorio fiscal, poniendo a disposición inmuebles a través de sus figuras de administración, apuntando a promover el desarrollo local y territorial a través de la actividad turística, alineado, entre otros, con el Plan de Gestión Territorial del MBN.
- El polígono de ZOIT no intersecta con Rutas Patrimoniales, pero en su zona de influencia directa en las comunas de Temuco, Lautaro, Curacautín y Lonquimay está la Ruta Patrimonial Del Ránquil al Cautín, la cual está en proceso de actualización por parte del Ministerio de Bienes Nacionales. Esta iniciativa se enmarca en el compromiso de gobierno Plan Impulso Araucanía y en el convenio de colaboración vigente entre el Ministerio de Bienes Nacionales y la Subsecretaría de Turismo.
- En el marco del compromiso de Gobierno "Grandes Parques Bicentenario", que busca llevar al menos un parque por región a estándares internacionales en cuanto a infraestructura y gestión. En la región de La Araucanía se priorizó el Parque Nacional Conguillío, iniciativa donde el Ministerio de Bienes Nacionales tiene planificada la creación de la Ruta Patrimonial del Parque Nacional Conguillío para el año 2022. Dado que este Parque Nacional, además fue priorizado en 2019 por el Comité de Ministros del Turismo, se considera relevante incorporar la superficie de esta unidad al interior de la ZOIT.



- Es importante mencionar la exposición del polígono propuesto a variables de riesgo asociadas a eventos volcánicos de caída de piroclastos, lavas y lahares. La zona superpone parcialmente con el área de afectación del volcán Llaima, por lo que ante una eventual erupción volcánica el territorio podría verse expuesto.
- Existe superposición del polígono con variables de energía y minería que se sugiere considerar en la propuesta ZOIT.
- Existen elementos en materia de pueblos originarios en el área propuesta los que han de ser considerados y consultados a los organismos competentes en la materia.
- Respecto a las variables de turismo, se observa alta presencia de atractivos turísticos en superposición con el polígono pertenecientes a la categoría "Sitio Natural", lo cual indica el alto valor paisajístico y ecosistémico existente en la zona, justificando la definición de esta área como Zona de Interés Turístico.

Se solicita incorporar al Ministerio de Bienes Nacionales en la gobernanza de esta futura ZOIT, en razón de la existencia de vasta propiedad fiscal que se encuentra al interior del polígono propuesto.

Se considera relevante incorporar la superficie del Parque Nacional Conguillío al interior de la ZOIT propuesta.

Se sugiere verificar a través de una consulta de pertinencia al Ministerio de Desarrollo Social que esta declaratoria no requiere aplicación del convenio 169 de la OIT sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes.

En razón de lo anterior, y en el marco de las competencias, esta Subsecretaría se pronuncia conforme con la propuesta de declaratoria y se considera que no existen variables contenidas que señalen inconvenientes.

Sin otro particular, saluda atentamente a Ud.


  
**MARIA ANGÉLICA PALACIOS MARTÍNEZ**  
**SUBSECRETARIA DE BIENES NACIONALES (S)**

Conductor N° 584611

SSM/MCBN

Adjunta:

- Minuta de pronunciamiento ZOIT Vilcún

Distribución:

- Destinatario
- Seremi de Bienes Nacionales, región de La Araucanía
- División de Bienes Nacionales
- Unidad de Gestión Territorial y Patrimonio, DBN
- Archivo Gabinete Subsecretario



## MINUTA ZONA DE INTERÉS TURÍSTICO (ZOIT) NATURALMENTE VILCÚN

### RESUMEN

La presente minuta da cuenta sobre el análisis realizado por el Ministerio de Bienes Nacionales respecto de la propuesta de Zona de Interés Turístico Vilcún, informada por el Servicio Nacional de Turismo en el mes de febrero de 2021.

- El análisis territorial se efectuó sobre la espacialización del área propuesta en base a los antecedentes remitidos -polígono KMZ y ficha de postulación - correspondientes a la propuesta de declaratoria ZOIT Melipeuco Paraíso Cordillerano. Respecto del primero, se realizó la superposición geográfica entre dicha área, la propiedad fiscal y otras variables georreferenciadas relacionadas a la gestión del territorio fiscal, dando como resultado que **el 4,1 % (1.622 ha aproximadas) del polígono propuesto para el área de la ZOIT corresponde a propiedad fiscal**, por cuanto, es relevante una participación activa del Ministerio en la gobernanza y gestiones de la futura ZOIT, alineada, entre otras, con el Plan de Gestión Territorial del MBN.
- El polígono de ZOIT no **intersecta con Rutas Patrimoniales**, pero colinda con la **RP Del Cautín al Ránquil**, la cual se actualizará este año en el marco del Plan Impulso Araucanía y del convenio de colaboración con la Subsecretaría de Turismo.
- En el marco del compromiso de Gobierno "**Grandes Parques Bicentenario**", que busca llevar al menos un parque por región a estándares internacionales en cuanto a infraestructura y gestión, **se priorizó el Parque Nacional Conguillío, iniciativa donde el Ministerio de Bienes Nacionales tiene planificada la creación de la Ruta Patrimonial del Parque Nacional Conguillío para el año 2022.**
- El polígono propuesto contiene variables indígenas, por lo que se considera relevante consultar al Ministerio de Desarrollo Social sobre la pertinencia de aplicación del convenio 169 de la OIT sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes.

ANTECEDENTES

La actual propuesta de ZOIT Vilcún abarca una superficie de 39.006,92 hectáreas, que representa el 27,4 % del territorio de la comuna de Vilcún, provincia del Cautín, región de La Araucanía.

Fundada en 1925, la comuna de Vilcún ofrece un maravilloso destino que busca desarrollar el turismo de naturaleza y aventura. Un lugar cuya conjunción de cultura ancestral, naturaleza y montaña deleita al visitante desde que ingresa a la ciudad por la localidad de Cajón, al admirar en el horizonte el imponente Volcán Llaima que les da la bienvenida.

Según la información disponible, la comuna de Vilcún no cuenta con un Plan Regular Comunal vigente, sino que este se encuentra en formulación, por lo que la ZOIT no estaría superpuesta con Instrumentos de Planificación Territorial de nivel comunal. Sin embargo, de acuerdo al análisis espacial efectuado, se puede apreciar una superposición entre el área propuesta y el Plan Regulador Comunal Temuco -Cajón, ya que hasta 1987 esta localidad pertenecía a la comuna de Temuco.

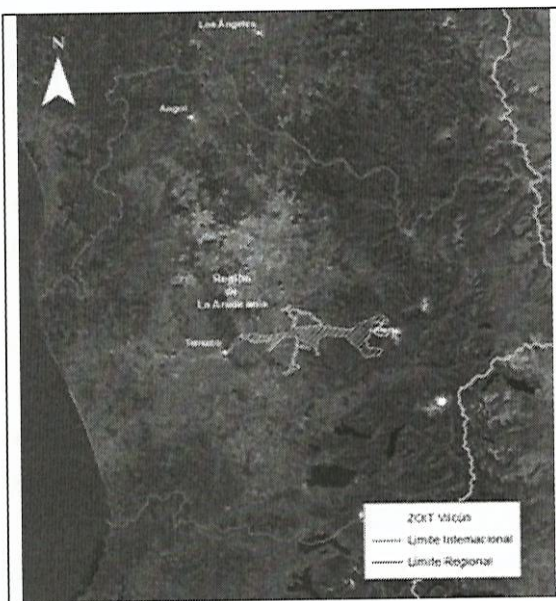


Imagen 1: Contexto regional ZOIT

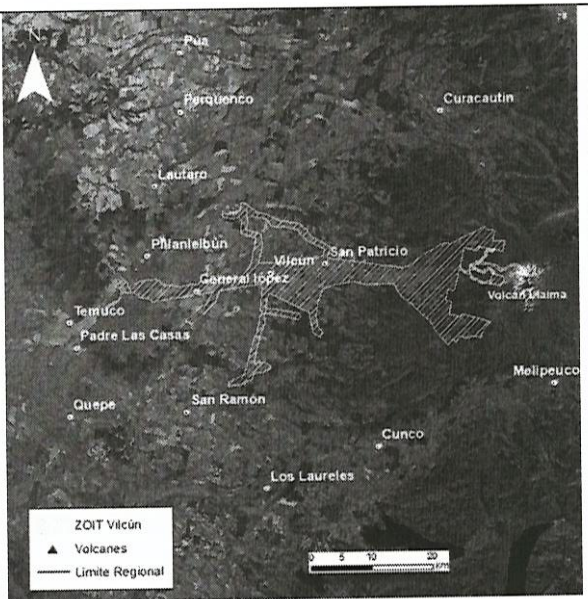


Imagen 2: Propuesta polígono ZOIT

### PROPIEDAD FISCAL Y GESTIONES MBN EN EL SECTOR PROPUESTO PARA ZOIT

- El 4,1 % (1.622 hectáreas) del área de la propuesta de ZOIT corresponde a Propiedad Fiscal.
- Se identifican un total de 24 inmuebles fiscales que se superponen a la propuesta, 12 de ellos con administración, 3 parcialmente administrados, y 9 sin administración.
- Respecto de iniciativas de gestión, en el marco del Plan de Gestión Territorial del MBN al interior del polígono propuesto no se identifican.

#### En proximidad del polígono propuesto

- **Malalcahuello** : 7,42 hectáreas en distribuidas en 4 inmuebles del Plan de Licitaciones, planificado para 2021 en categoría turismo, conservación y patrimonio.

<http://licitaciones.bienes.cl/licitacion/malalcahuello/>

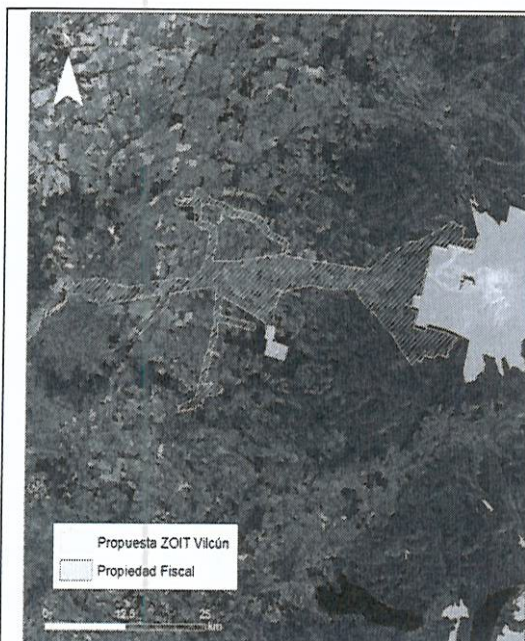


Imagen 3: ZOIT v/s Propiedad Fiscal

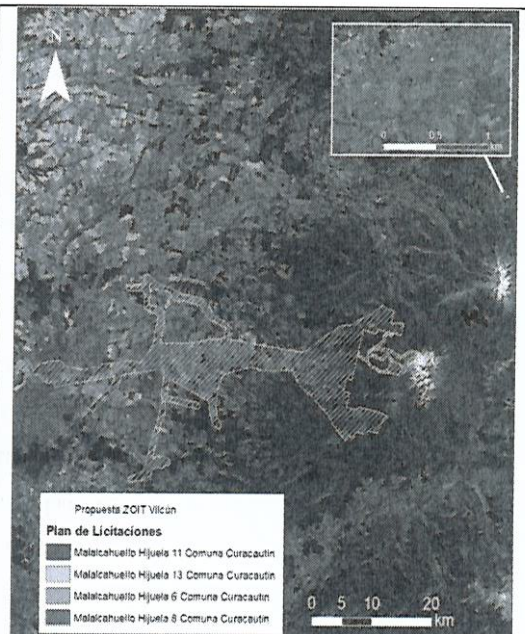


Imagen 4: ZOIT v/s Plan de Licitaciones del MBN al exterior del polígono ZOIT

## ÁREAS PROTEGIDAS, RUTAS PATRIMONIALES Y ATRACTIVOS TURÍSTICOS

1. La propuesta de ZOIT no intersecta con Rutas Patrimoniales, pero el extremo poniente de la ZOIT **es colindante al recorrido de la Ruta Patrimonial Valles de la Araucanía: Del Cautín al Ránquil**. La ruta está compuesta por 24 hitos de interés que, son una invitación a recuperar el legado patrimonial, que dejaron los pueblos originarios desde el Cautín al Ránquil.

**La Ruta Patrimonial Del Cautín al Ránquil tiene planificada su actualización durante 2021 en el marco del Plan Impulso Araucanía y del convenio con la Subsecretaría de Turismo.**

El Programa de Rutas Patrimoniales es una iniciativa del Ministerio de Bienes Nacionales desde el año 2001, asociado al cual, recientemente se ha suscrito un convenio de colaboración con la Subsecretaría de Turismo para su fortalecimiento turístico e implementación de un sistema de información y señalización turística. Dicho programa se encuentra contenido en la propuesta de Estrategia Nacional de Turismo 2020-2030 (en elaboración), por lo que se considera relevante su consideración en la formulación e implementación de la ZOIT.

2. La propuesta de ZOIT **superpone con 913 ha aprox. del Parque Nacional Conguillío**. Este destaca por su paisaje único, entre bosques de Araucarias y Coihues milenarios y por la protección de especies de fauna como el puma, la guiña, el carpintero negro, monito del monte, y la ranita de Darwin.

**El Parque Nacional Conguillío, fue priorizado en el año 2019 por el Comité de Ministros del Turismo en el marco del Plan Impulso Araucanía.**

De igual forma, en el marco del compromiso de Gobierno **"Grandes Parques Bicentenario"**, que busca llevar al menos un parque por región a estándares internacionales en cuanto a infraestructura y gestión, **se priorizó el Parque Nacional Conguillío, iniciativa donde el Ministerio de Bienes Nacionales tiene planificada la creación de la Ruta Patrimonial del Parque Nacional Conguillío para el año 2022.**

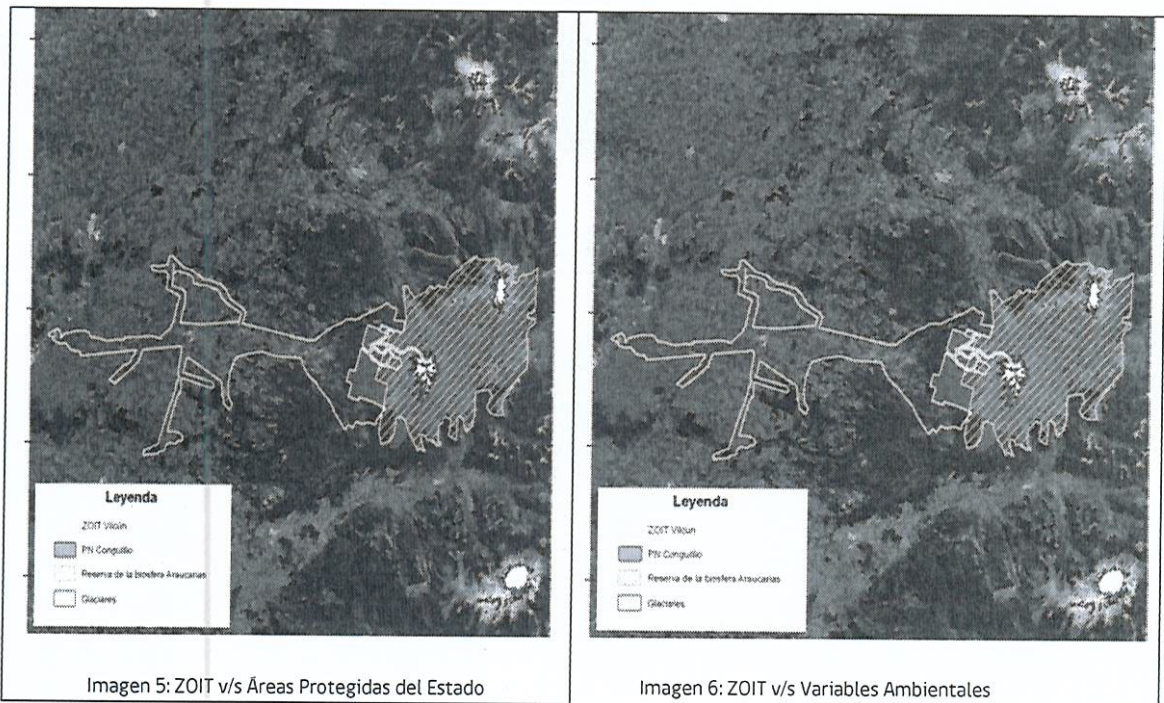
3. La propuesta de ZOIT **superpone con 13.755 ha aprox. de la Reserva de la Biosfera Araucarias**, la cual forma parte de la Red Mundial de Reservas de la Biosfera de UNESCO. La Reserva se extiende por más de 1.140.000 hectáreas.

4. La propuesta de ZOIT **superpone con glaciares montañosos** localizados en las laderas del volcán Llaima.
5. El polígono de ZOIT **superpone en su totalidad con el Catastro de Bosque Nativo**, el cual identifica en el área diversos usos como praderas perennes, renoval semidenso, renoval abierto, rotación de cultivos, entre otros. Y se identifican especies en el área como el Roble, Coigue, Lingue, Laurel Quila, Pinus Pondero, Ulmo, Trevo, Tepa, entre otras.
6. La propuesta de ZOIT **intersecta con 5 atractivos turísticos nacionales**, dentro de los cuales cuatro de ellos corresponden a la categoría "Sitios Naturales", siendo estos la Laguna Quepe, Río Quepe, Centro de Esquí Las Araucarias y el Cerro Colorado. Mientras que el otro corresponde a un Acontecimiento Programado, denominado Exposición Textil de Vilcún.  
Adicionalmente, al crear un buffer de 20 kilómetros **alrededor del polígono, se observa la existencia de 48 atractivos turísticos**, de los cuales la mayoría pertenece a la categoría "Sitio Natural" (23), seguido de nueve pertenecientes a "Museo o Manifestación Cultural" y siete "Acontecimientos Programados". Los restantes forman parte de las categorías "Folklore" (5), "Realización Técnica, Científica, Artística o Contemporánea" (2) y "Lugar de Esparcimiento" (2).  
La principal fuente del turismo en la zona está dada por los elementos geográficos y paisajísticos existentes en el territorio.
7. La propuesta ZOIT **intersecta con el Circuito Araucanía Andina de la Ruta Turística Interlagos de SERNATUR**, el cual cruza por la comunas de Curacautín, Lonquimay, Melipeuco, Cunco y Vilcún, conectando de esta forma diversos ríos, volcanes, lagos, lagunas, montañas y glaciares.
8. La propuesta ZOIT **no intersecta Áreas de Desarrollo Indígena**, pero superpone a un alto número de elementos asociados a la presencia de pueblos originarios en el territorio, se identifican las siguientes variables:

Variable	Nº de elementos en superposición con el ZOIT	En superposición con propiedad Fiscal
Cementerios	7	0
Compras Art. 20 A Ley 19.253	14	0
Compras Art. 20 B Ley 19.253	9	1
Comunidades indígenas	28	0
Derechos de Agua	1	0
Fondos de tierras y aguas	6	0
Sitios Arqueológicos	11	0
Sitios Significación Cultural	11	0
Títulos de Merced	31	4

9. La propuesta ZOIT **superpone parcialmente con áreas de afectación por peligros volcánicos** asociados al Volcán Llaima, el cual es catalogado como el segundo volcán más peligroso del país. Con respecto a este mencionar que el volcán ocupa gran parte del Parque Nacional Conguillío y en su flanco occidental se ubican dos centros de esquí. Es uno de los volcanes históricamente más activos de Sudamérica y uno de los más voluminosos de los Andes del Sur. Su flanco occidental, suroccidental y oriental presentan más de 29 km<sup>2</sup> de glaciares. El cráter presenta una fumarola activa desde 1994 con emisión de gases y vapor de agua. Los productos volcánicos generados por el volcán Llaima son principalmente basaltos y andesitas basálticas.
- En cuanto a estos últimos, SERNAGEOMIN señala que los principales peligros asociados a un futuro evento eruptivo son la caída de piroclastos (probablemente en sectores orientales y surorientales del volcán), flujos de lava (en cualquier dirección alcanzando hasta 30 km de longitud) y lahares por fusión de la cubierta glaciar y nival, alcanzando distancias mucho mayores que las lavas. La ocurrencia de flujos piroclásticos es de baja probabilidad aunque el registro geológico confirma su ocurrencia. La localidad más amenazada corresponde a Melipeuco, la cual se encuentra fuera del polígono propuesto.
10. La propuesta ZOIT **superpone con variables de minería**, se identifican cuatro concesiones reguladas por el Código de Minería, Ley 18.248 de 1983 en superposición con el área propuesta como ZOIT en la comuna de Vilcún.

11. La propuesta ZOIT **superpone con variables de energía**, se identifica una línea de transmisión eléctrica de propiedad de TRANSCHILE, la cual se denomina Charrua-Cautín 220kV y tiene una longitud de 204 kilómetros, sin embargo, solo 206 metros aproximadamente superponen con el polígono. También existen otras líneas de transmisión, centrales de generación eléctrica y subestaciones en el área circundante al ZOIT, además de la existencia de un oleoducto a aproximadamente 1,5 kilómetros del límite oeste del polígono.



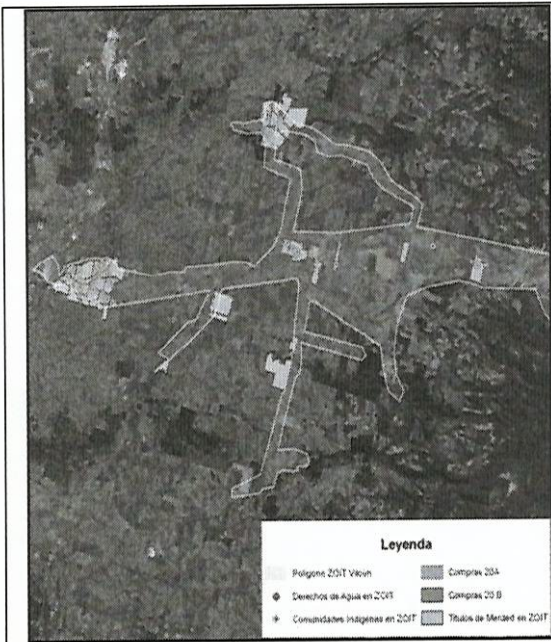


Imagen 7: ZOIT v/s Variables Indígena

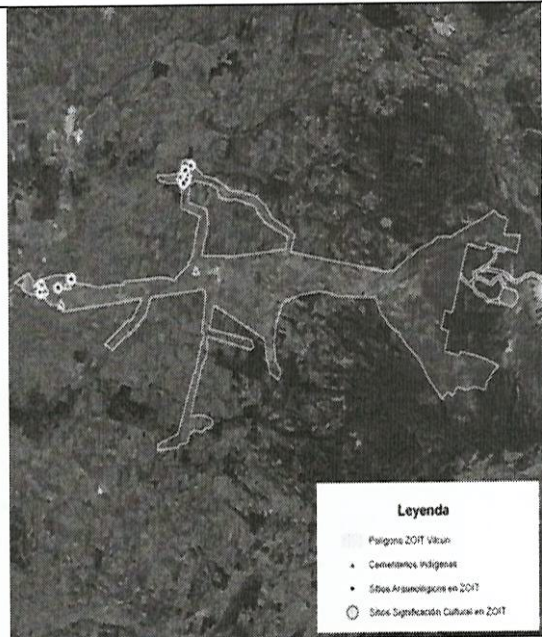


Imagen 8 : ZOIT v/s Variables Indígena

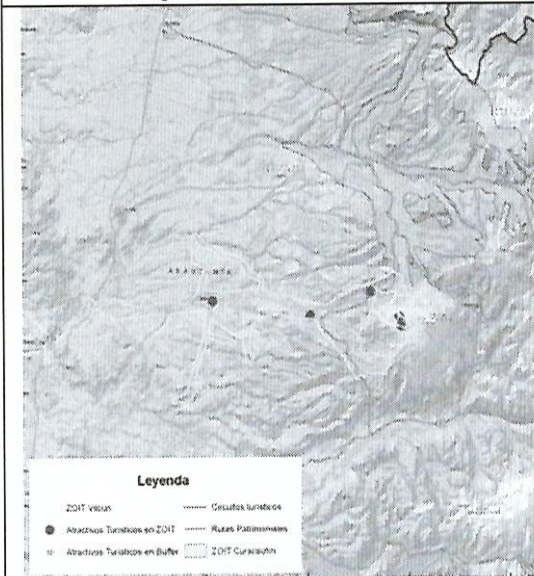


Imagen 9 : ZOIT v/s Variables de Turismo

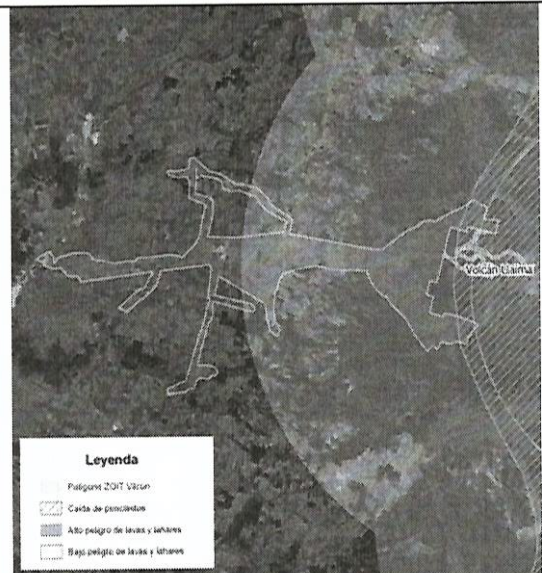


Imagen 10 : ZOIT v/s Variables Indígena



## CONCLUSIONES

En vista de los antecedentes anteriormente expuestos, es posible concluir lo siguiente:

- El 4,1 % (1,622 hectáreas) de la propuesta de ZOIT Vilcún, corresponde a propiedad fiscal; teniendo el Ministerio de Bienes Nacionales un importante rol como administrador del territorio fiscal, poniendo a disposición inmuebles a través de sus figuras de administración, apuntando a promover el desarrollo local y territorial a través de la actividad turística.

**Dado que el Parque Nacional Conguillío fue priorizado en 2019 por el Comité de Ministros del Turismo, se considera relevante incorporar la superficie de esta unidad al interior de la ZOIT.**

- En el marco del compromiso de Gobierno "Grandes Parques Bicentenario", se incorporó el Parque Nacional Conguillío, iniciativa donde el Ministerio de Bienes Nacionales tiene planificada la **creación de la Ruta Patrimonial del Parque Nacional Conguillío para el año 2022.**
- Con respecto a las variables de orden indígena, hacer presente la existencia de múltiples elementos asociados a pueblos originarios en la zona, como cementerios, sitios de significancia cultural, títulos de merced, fondos de tierras y aguas, entre otros que dejan en evidencia la presencia de comunidades indígenas habitando el territorio.

**Existen elementos en materia de pueblos originarios en el área propuesta que han de ser considerados** ante cualquier gestión para la protección de los intereses locales.

- En cuanto a las variables de riesgo, mencionar que polígono superpone parcialmente con el área de afectación del volcán Llaima, por lo que ante una eventual erupción volcánica el territorio podría verse expuesto ante peligros volcánicos como, lavas, lahares y caída de piroclastos.



- Existe superposición del polígono con variables de minería y energía que se sugiere considerar en la propuesta ZOIT.
- Del cruce con variables de turismo, se observa alta presencia de atractivos turísticos en superposición con el polígono pertenecientes a la categoría "Sitio Natural", lo cual demuestra el alto valor paisajístico y ecosistémico existente en la zona, lo cual justificaría la definición de esta área como Zona de Interés Turístico.

**Se considera necesario verificar a través de una consulta de pertinencia al Ministerio de Desarrollo Social que esta declaratoria no requiere aplicar consulta indígena. Se solicita incorporar al Ministerio de Bienes Nacionales en la gobernanza de esta futura ZOIT, en razón del alto porcentaje de propiedad fiscal involucrado.**

**Se considera que no existen variables contenidas en la base de información que señalen inconvenientes desde las competencias de este Ministerio para la declaratoria del área propuesta. Se solicita incorporar al Ministerio de Bienes Nacionales en la gobernanza de esta futura ZOIT, en razón de la propiedad fiscal que se encuentra en el interior del polígono.**

SSM/MCBN/PLV

Mayo 2021

