



ORD. GABS N° 000358 /

**ANT:** ORD N° OFIT202100107, 12 de marzo de 2021 que solicita pronunciamiento de Ministerio de Bienes Nacionales respecto a declaración de ZOIT "Melipeuco Paraíso Cordillerano" de conformidad al artículo 9° del Decreto N°30 de Ministerio de Economía, Fomento y Turismo del año 2016.

**MAT:** Pronunciamiento de Ministerio de Bienes Nacionales respecto a declaración de ZOIT "Melipeuco Paraíso Cordillerano".

**SANTIAGO,** 28 MAY 2021

**DE: GERARDO SANZ DE UNDURRAGA  
SUBSECRETARIO DE BIENES NACIONALES (S)**

**A: JOSÉ LUIS URIARTE CAMPOS  
SUBSECRETARIO DE TURISMO**

Junto con saludar cordialmente, en relación a la materia indicada en el antecedente, adjunto a usted análisis y pronunciamiento de este Ministerio, respecto de la declaración de la Zona de Interés Turístico "Melipeuco Paraíso Cordillerano".

El análisis territorial se efectuó sobre la espacialización del área en base a los antecedentes remitidos - polígono KMZ y ficha de postulación - correspondientes a la propuesta de declaratoria ZOIT pudiendo concluir lo siguiente:

- El 7,73 % (4.015,13 hectáreas) del polígono propuesto para el área de la ZOIT corresponde a propiedad fiscal. Al respecto, cabe señalar que, el Ministerio de Bienes Nacionales tiene un importante rol como administrador de la propiedad fiscal, poniendo a disposición inmuebles a través de las diversas modalidades de administración, con el objeto de promover el desarrollo local y territorial a través de la actividad turística, alineado, entre otros, con el Plan de Gestión Territorial que lleva adelante esta Cartera de Estado.
- El polígono de ZOIT no intersecta con Rutas Patrimoniales, pero en su zona de influencia directa en las comunas de Temuco, Lautaro, Curacautín y Lonquimay se encuentra la Ruta Patrimonial Del Ránquil al Cautín, la cual se actualizará este año en el marco del Plan Impulso Araucanía y del convenio de colaboración con la Subsecretaría de Turismo y la Ruta Patrimonial Padre Pancho.
- En el marco del compromiso de Gobierno "Grandes Parques Bicentenario", que busca llevar al menos un parque por región a estándares internacionales en cuanto a infraestructura y gestión, en la región de La Araucanía se seleccionó el Parque Nacional Conguillío, iniciativa donde el Ministerio de Bienes Nacionales tiene planificada la creación de la Ruta Patrimonial del Parque Nacional Conguillío para el año 2022.
- Dado que el Parque Nacional Conguillío, además fue priorizado en 2019 por el Comité de Ministros del Turismo, se considera relevante incorporar la superficie de esta unidad al interior de la ZOIT.

- Es importante mencionar la exposición del polígono propuesto a variables de riesgo asociadas a eventos volcánicos de caída de piroclastos, lavas y lahares.
- Existe superposición del polígono con variables de minería que se sugiere considerar en la propuesta ZOIT.
- Si bien no se identifica superposición con Área de Desarrollo Indígena, existen elementos que contienen variables indígenas en materia de pueblos originarios en el área propuesta, que han de ser considerados ante cualquier gestión para la protección de los intereses locales.
- El polígono propuesto tiene potencial turístico importante, el cual se ratifica con las estadísticas de tasas de visitación turística, antes de la emergencia sanitaria.

En este contexto, se solicita incorporar al Ministerio de Bienes Nacionales en la gobernanza de esta futura ZOIT, en razón del porcentaje de propiedad fiscal que se encuentra al interior del polígono propuesto.

Además, se sugiere verificar, a través de una consulta de pertinencia al Ministerio de Desarrollo Social y Familia, que esta declaratoria no requiere aplicación del Convenio 169 de la OIT sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes.

Desde las competencias de este Ministerio para la declaratoria del área propuesta, se considera que no existen variables contenidas que señalen inconvenientes.

Sin otro particular, saluda atentamente a Ud.



REPUBLICA DE CHILE  
SUBSECRETARIO  
MINISTERIO DE BIENES NACIONALES

**GERARDO SANZ DE UNDURRAGA**  
**SUBSECRETARIO DE BIENES NACIONALES (S)**

Conductor N° 578015

MAPM/SSM/MCBN

**Adjunta:**

- Minuta de pronunciamiento ZOIT Melipeuco

**Distribución:**

- Destinatario

- Seremi de Bienes Nacionales, región de La Araucanía

- División de Bienes Nacionales

- Unidad de Gestión Territorial y Patrimonio, DBN

- Archivo



## MINUTA

### ZONA DE INTERÉS TURÍSTICO (ZOIT) MELIPEUCO PARAÍSO CORDILLERANO

#### RESUMEN

La presente minuta da cuenta sobre el análisis realizado por el Ministerio de Bienes Nacionales respecto de la propuesta de Zona de Interés Turístico Melipeuco, informada por el Servicio Nacional de Turismo en el mes de marzo de 2021.

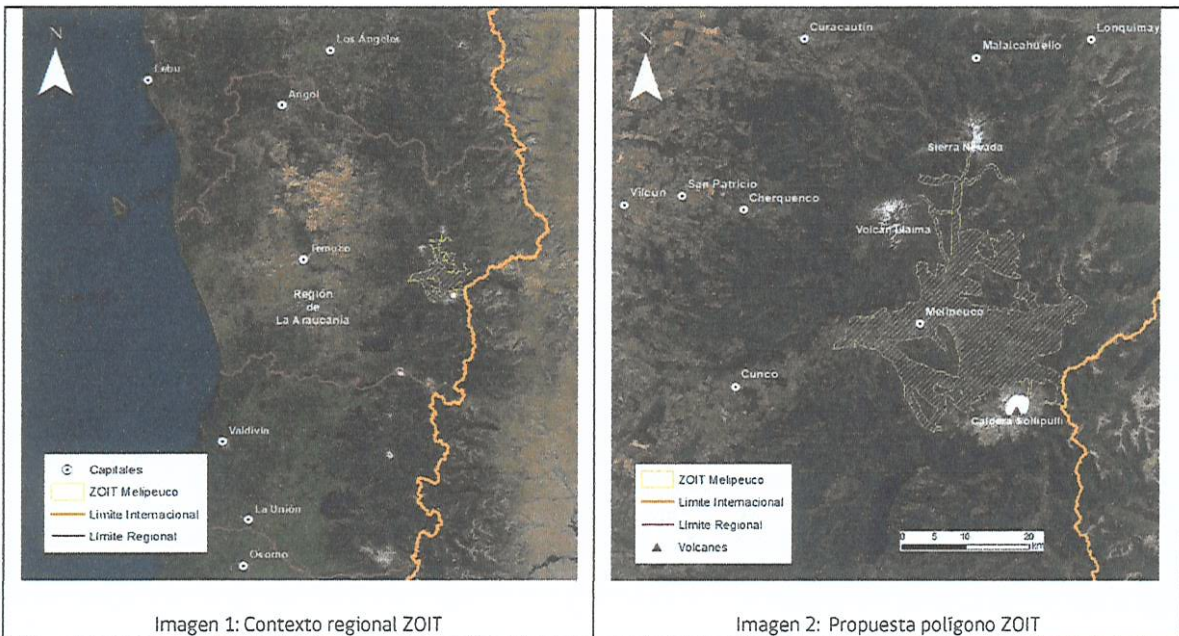
- El análisis territorial se efectuó sobre la espacialización del área propuesta en base a los antecedentes remitidos -polígono KMZ y ficha de postulación - correspondientes a la propuesta de declaratoria ZOIT Melipeuco Paraíso Cordillerano. Respecto del primero, se realizó la superposición geográfica entre dicha área, la propiedad fiscal y otras variables georreferenciadas relacionadas a la gestión del territorio fiscal, dando como resultado que **el 7.73 % del polígono propuesto para el área de la ZOIT corresponde a propiedad fiscal**, por cuanto, es relevante una participación activa del Ministerio en la gobernanza y gestiones de la futura ZOIT, alineada, entre otras, con el Plan de Gestión Territorial del MBN.
- El polígono de ZOIT no **intersecta con Rutas Patrimoniales**, pero en su zona de influencia directa están la **RP Del Ránquil al Cautín**, la cual se actualizará este año en el marco del Plan Impulso Araucanía y del convenio de colaboración con la Subsecretaría de Turismo y la **RP Padre Pancho**.
- En el marco del compromiso de Gobierno "**Grandes Parques Bicentenario**", que busca llevar al menos un parque por región a estándares internacionales en cuanto a infraestructura y gestión, **se priorizó el Parque Nacional Conguillío, iniciativa donde el Ministerio de Bienes Nacionales tiene planificada la creación de la Ruta Patrimonial del Parque Nacional Conguillío para el año 2022.**
- El polígono propuesto contiene variables indígenas, por lo que se considera relevante consultar al Ministerio de Desarrollo Social sobre la pertinencia de aplicación del convenio 169 de la OIT sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes.

## ANTECEDENTES

La actual propuesta de ZOIT Melipeuco abarca una superficie de 51.967,97 hectáreas, que representa el 46,9 % del territorio de la comuna de Melipeuco, provincia del Cautín, región de La Araucanía.

Fundada en 1981, la comuna de Melipeuco es un sector andino de la región y actualmente uno de los principales polos turísticos debido a su cultura Mapuche y la cercanía con el Parque Nacional Conguillío. Melipeuco limita al noreste con la comuna del Vilcún, la que actualmente también está en proceso de postulación a declaratoria de ZOIT Vilcún.

El centro urbano de Melipeuco se encuentra dentro de los límites urbanos delimitados, sin embargo el Plan Regulador Comunal se encuentra en formulación según el estado de los Planes Reguladores del Ministerio de Vivienda y Urbanismo, por lo que no se identifican instrumentos de planificación territorial que afecten la ZOIT.





### PROPIEDAD FISCAL Y GESTIONES MBN EN EL SECTOR PROPUESTO PARA ZOIT

- El 7,73 % (4.015,13 hectáreas) del área de la propuesta de ZOIT corresponde a Propiedad Fiscal, principalmente el Parque Nacional Conguillío.
- Se identifican un total de 15 inmuebles fiscales que se superponen a la propuesta, 10 de ellos con administración, 1 parcialmente administrado y 4 sin administración.
- Respecto de iniciativas de gestión, en el marco del Plan de Gestión Territorial del MBN al interior del polígono propuesto no se identifican.

#### En proximidad del polígono propuesto

- **Malalcahuello** : 7,42 hectáreas en distribuidas en 4 inmuebles del Plan de Licitaciones, planificado para 2021 en categoría turismo, conservación y patrimonio.

<http://licitaciones.bienes.cl/licitacion/malalcahuello/>

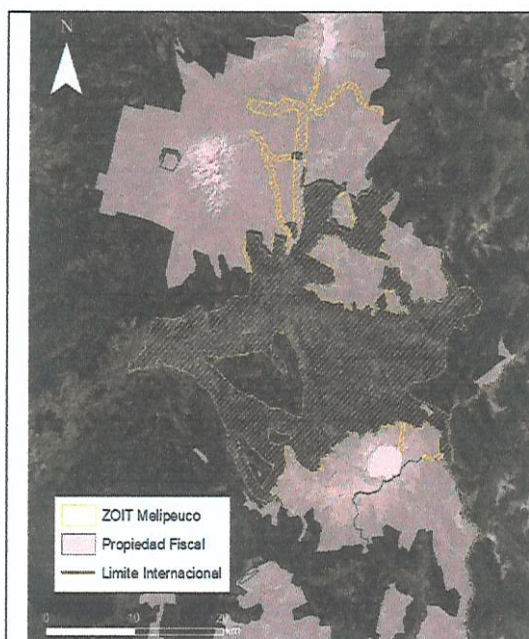


Imagen 3: ZOIT v/s Propiedad Fiscal

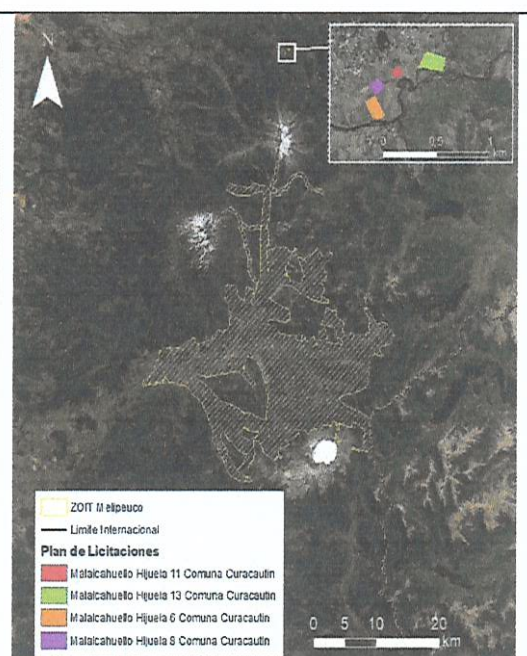


Imagen 4: ZOIT v/s Plan de Licitaciones del MBN al exterior del polígono ZOIT

## ÁREAS PROTEGIDAS, RUTAS PATRIMONIALES Y ATRACTIVOS TURÍSTICOS

1. La propuesta de ZOIT **no intersecta con Rutas Patrimoniales.**

El Programa de Rutas Patrimoniales es una iniciativa del Ministerio de Bienes Nacionales desde el año 2001, asociado al cual, recientemente se ha suscrito un convenio de colaboración con la Subsecretaría de Turismo para su fortalecimiento turístico e implementación de un sistema de información y señalización turística. Dicho programa se encuentra contenido en la propuesta de Estrategia Nacional de Turismo 2020-2030 (en elaboración), por lo que se considera relevante su consideración en la formulación e implementación de la ZOIT.

2. La propuesta de ZOIT **intersecta con 3.610,21 ha del Parque Nacional Conguillío, 242,29 ha de la Reserva Nacional Villarrica y es colindante a la Reserva Nacional China Muerta.**

El Parque Nacional Conguillío, **fue priorizado en el año 2019 por el Comité de Ministros del Turismo en el marco del Plan Impulso Araucanía.**

De igual forma, en el marco del compromiso de Gobierno **"Grandes Parques Bicentenario"**, que busca llevar al menos un parque por región a estándares internacionales en cuanto a infraestructura y gestión, **se priorizó el Parque Nacional Conguillío, iniciativa donde el Ministerio de Bienes Nacionales tiene planificada la creación de la Ruta Patrimonial del Parque Nacional Conguillío para el año 2022.**

3. La propuesta de ZOIT **superpone con parte de la Reserva de la Biosfera Araucarias.**

4. La propuesta de ZOIT **superpone con 14 humedales de tipo cuerpos de agua**, que incluyen la Laguna Quilillo, la Laguna Conguillío y el humedal China Muerta. Además, se identifica la **presencia de glaciares en poca proporción** (4,2 hectáreas del total), aunque se localizan campos de glaciares en las cercanías de la ZOIT y ubicados en las montañas aledañas. De manera indicativa, por la ZOIT **atraviesan tractos de Sendero de Chile.**

5. La propuesta de ZOIT **intersecta con 18 atractivos turísticos nacionales**, dentro de los cuales 10 corresponden a elementos naturales como **cuerpos de agua** (estero Nahuelcura, laguna Arcoiris, Río Triful Triful), **Áreas Silvestres Protegidas** (Parque



Nacional Conguillío, Reserva Nacional China Muerta), **caídas de agua** (salto Triful Triful), **cerro** (cerro Peñón) **y fuentes termales** (termas de Queipe, Termas de Balboa, Termas de Huechepun); **los otros 8 atractivos corresponden a elementos culturales e históricos como ferias** (Feria de Llaima), **caminos pintorescos** (sendero Los Carpinteros, sendero Los Injertos, sendero Sierra Nevada, sendero autoguiado Las Araucarias, sendero del Cañadon) **y lugares históricos** (Casa del Colono).

6. La propuesta ZOIT **intersecta con el Circuito Araucanía Andina de la Ruta Turística Interlagos de SERNATUR**, que conecta con otros lugares turísticos de la región de La Araucanía, así como con paisajes y atractivos de la región de Biobío al norte y de la región de Los Ríos al sur.
7. La propuesta ZOIT no superpone a Rutas Patrimoniales del Ministerio de Bienes Nacionales, pero en su zona de de influencia más cercana a 18 km se localiza la Ruta Patrimonial Del Ránquil al Cautín: Valles de La Araucanía, planificada su actualización durante 2021 en el marco del Plan Impulso Araucanía y del convenio con la Subsecretaría de Turismo; y la Ruta Patrimonial: El Camino de las Capillas de la Ruta Padre Pancho localizada a 38 km al suroeste del área.
8. La propuesta ZOIT no intersecta Áreas de Desarrollo Indígena, la más cercana es la ADI Alto Biobío a 58 km aproximadamente.La propuesta ZOIT **superpone en materia de pueblos originarios** a las siguientes variables:

Variable	Nº de elementos en superposición con el ZOIT	En superposición con propiedad Fiscal
Compras Art. 20 A Ley 19.253	13	3
Compras Art. 20 B Ley 19.253	1	0
Comunidades indígenas	28	0
Derechos de Agua	4	0
Fondos de tierras y aguas	6	0
Títulos de Merced	28	2

9. La propuesta ZOIT **superpone con áreas de afectación por peligros volcánicos** asociados a la actividad del volcán Llaima (segundo lugar en el ranking de peligrosidad de SERNAGEOMIN) y del volcán Sollipulli (lugar 17 en el ranking de peligrosidad de SERNAGEOMIN).Específicamente, la propuesta ZOIT se encuentra expuesta a eventos de lavas y/o lahares y a caída de piroclastos.
10. La propuesta ZOIT **superpone con variables de minería**, se identifican superposición de la ZOIT con 8 concesiones de explotación minera y 9 concesiones de exploración minera, a las empresas Eléctrica Caren S.A, Hidro eléctrica Las Nieves SpA. y Madrid Aris.  
Aunque se localizan dos fuentes de recursos mineros no metálicos dentro de la propuesta de ZOIT, no existen instalaciones mineras en la misma.
11. La propuesta ZOIT **superpone con variables de energía**, se identifican 4 centrales hidroeléctricas dentro del polígono, identificadas como Carilafquén, El Canelo, Malalcahuello y Triful Triful. Además, colindante con la ZOIT se ubica la central hidroeléctrica El Manzano. También se da superposición con 6 solicitudes geotérmicas de Wechu, Sollipulli, Newen 1, Newen 2, Peulla y Millahue.



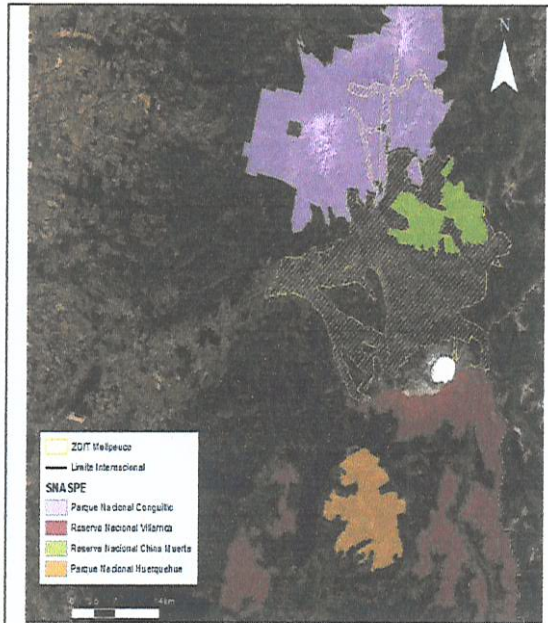


Imagen 5: ZOIIT v/s Áreas Protegidas del Estado

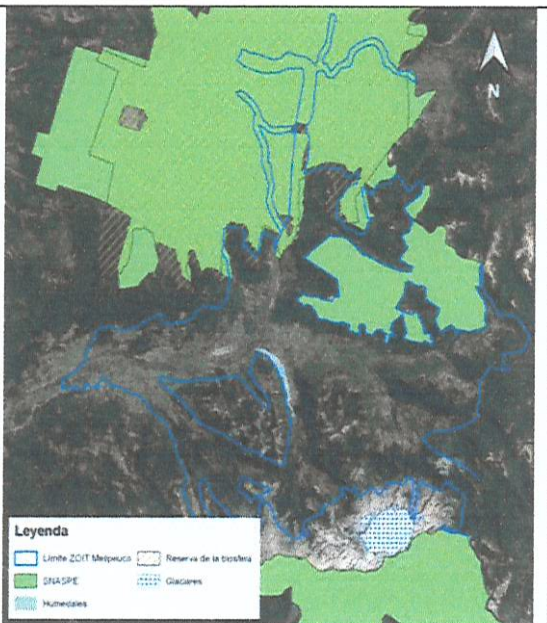


Imagen 6: ZOIIT v/s Variables Ambientales

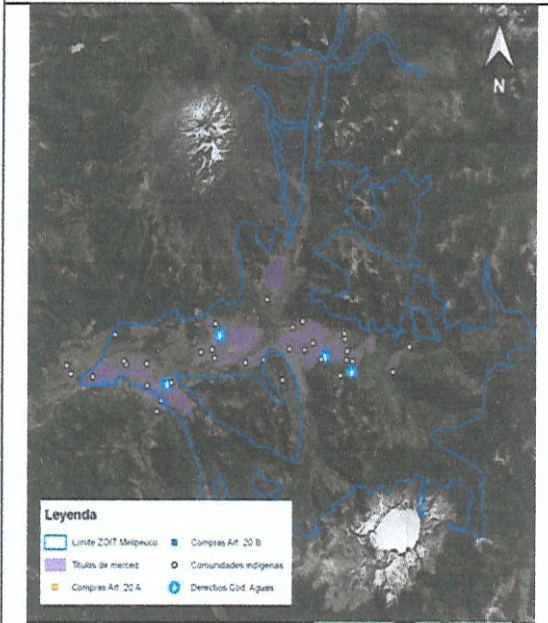


Imagen 7: ZOIIT v/s Variables Indígena

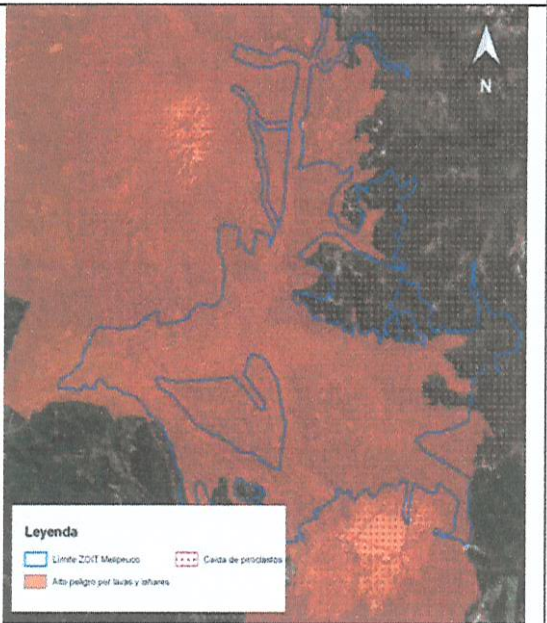
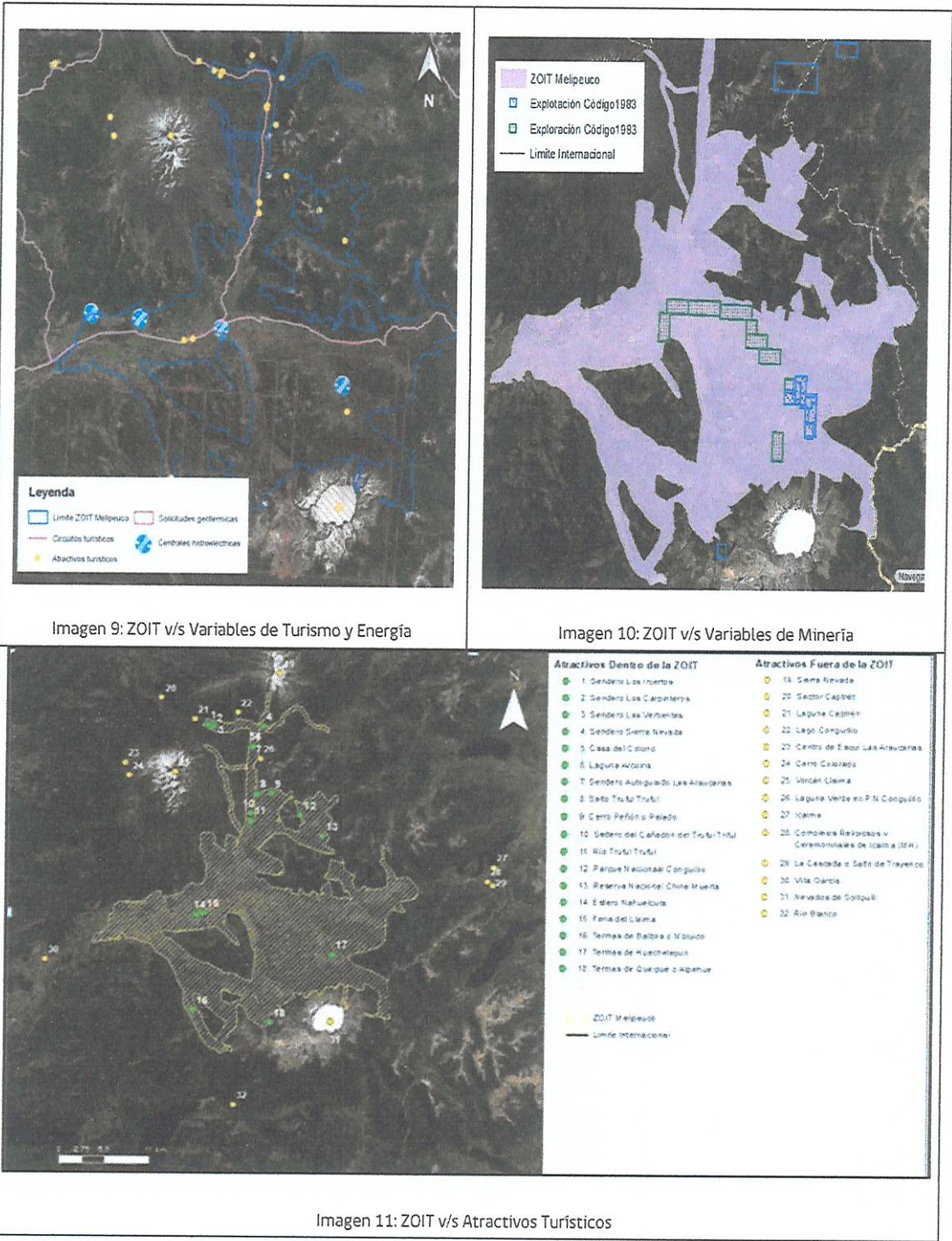


Imagen 8 : ZOIIT v/s Variables de Riesgo







## CONCLUSIONES

En vista de los antecedentes anteriormente expuestos, es posible concluir lo siguiente:

- El 7,73 % (4.015,13 hectáreas) de la propuesta de ZOIT Melipeuco Paraíso Cordillerano, corresponde a propiedad fiscal; teniendo el Ministerio de Bienes Nacionales un importante rol como administrador del territorio fiscal, poniendo a disposición inmuebles a través de sus figuras de administración, apuntando a promover el desarrollo local y territorial a través de la actividad turística.

**Dado que el Parque Nacional Conguillío fue priorizado en 2019 por el Comité de Ministros del Turismo, se considera relevante incorporar la superficie de esta unidad al interior de la ZOIT.**

- La propiedad fiscal está mayormente administrada, siendo a su vez la figura de SNASPE la que mayor tiene presencia en la ZOIT. En el marco del compromiso de Gobierno "Grandes Parques Bicentenario", se incorporó el Parque Nacional Conguillío, iniciativa donde el Ministerio de Bienes Nacionales tiene planificada la **creación de la Ruta Patrimonial del Parque Nacional Conguillío para el año 2022.**
- Es importante recalcar la exposición del polígono propuesto a variables de riesgo asociadas a eventos volcánicos de caída de piroclastos, lavas y lahares.
- Existe superposición del polígono con variables de minería que se sugiere considerar en la propuesta ZOIT.
- Si bien no se identifica superposición con Área de Desarrollo Indígena, **existen elementos en materia de pueblos originarios en el área propuesta que han de ser considerados** ante cualquier gestión para la protección de los intereses locales.
- El polígono propuesto tiene potencial turístico importante, cual se ratifica con las estadísticas de tasas de visitación turística antes de la contingencia sanitaria.



Se considera necesario verificar a través de una consulta de pertinencia al Ministerio de Desarrollo Social que esta declaratoria no requiere aplicar consulta indígena. Se solicita incorporar al Ministerio de Bienes Nacionales en la gobernanza de esta futura ZOIT, en razón del alto porcentaje de propiedad fiscal involucrado.

Se considera que no existen variables contenidas en la base de información que señalen inconvenientes desde las competencias de este Ministerio para la declaratoria del área propuesta. Se solicita incorporar al Ministerio de Bienes Nacionales en la gobernanza de esta futura ZOIT, en razón de la propiedad fiscal que se encuentra en el interior del polígono.

SSM/MCBN/PLV

Abril 2021