



OFICIO ORD. N° 940 /

ANT.: ORD. N° 52, de fecha 11 de febrero de 2020, de la Subsecretaría de Turismo.

MAT.: Da respuesta respecto a solicitud de informe de Procedencia de Consulta Art. 13 del DS. N° 66 del MDS y Art. 6 Convenio N° 169 de la OIT.

SANTIAGO, 17 MAR 2020

A : MARÍA FERNANDA RIBERO
SUBSECRETARIA DE TURISMO (S)

DE : SEBASTIÁN VILLARREAL BARDET
SUBSECRETARIO DE SERVICIOS SOCIALES



Por medio de Oficio ORD. N° 52, de fecha 11 de febrero de 2020, dirigido a esta Subsecretaría de Estado, la Subsecretaría de Turismo requirió un informe de Procedencia de Consulta Indígena respecto la declaración de Zonas de Interés Turístico (ZOIT), denominadas "Colchane", "Destino Valparaíso: Patrimonio de la Humanidad" y "Salar Maricunga Ojos del Salado".

En relación al tema de la referencia, cumpla con señalar lo siguiente:

1. Que, por medio del Decreto Supremo N° 236 de 2008 del Ministerio de Relaciones Exteriores, se promulgó el Convenio N° 169 sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes, de la Organización Internacional del Trabajo (en adelante Convenio N° 169 de la OIT), el cual entró en vigencia el 15 de septiembre de 2009.
2. Que, por Decreto Supremo N° 66 del Ministerio de Desarrollo Social, publicado en el Diario Oficial el 4 de marzo de 2014 (en adelante DS. N° 66), se aprobó el Reglamento que regula el

procedimiento de Consulta Indígena establecida en el artículo 6 N° 1 letra a) y N° 2 del Convenio N° 169 de la OIT, y se derogó el Decreto Supremo N° 124 de MIDEPLAN.

3. Que, el inciso 1° del artículo 13 del DS. N° 66, dispone que *“Procedencia de la consulta. El proceso de consulta se realizará de oficio cada vez que el órgano responsable prevea la adopción de una medida susceptible de afectar directamente a los pueblos indígenas en los términos del artículo 7 de este reglamento. Para efectos de lo anterior, podrá solicitar un informe de procedencia a la Subsecretaría de Servicios Sociales del Ministerio de Desarrollo Social, la que tendrá un plazo máximo de 10 días hábiles para pronunciarse”*.
4. Que, el inciso 3° del artículo 7 del DS. N° 66, dispone que *“Son medidas administrativas susceptibles de afectar directamente a los pueblos indígenas aquellos actos formales dictados por los órganos que formen parte de la Administración del Estado y que contienen una declaración de voluntad, cuya propia naturaleza no reglada permita a dichos órganos el ejercicio de un margen de discrecionalidad que los habilite para llegar a acuerdos u obtener el consentimiento de los pueblos indígenas en su adopción, y cuando tales medidas sean causa directa de un impacto significativo y específico sobre los pueblos indígenas en su calidad de tales, afectando el ejercicio de sus tradiciones y costumbres ancestrales, prácticas religiosas, culturales o espirituales, o la relación con sus tierras indígenas”*.
5. Que, en cumplimiento de la norma reglamentaria citada, corresponde a esta Subsecretaría, dar respuesta a los requerimientos relacionados con la Procedencia de la Consulta, respecto de las medidas administrativas que prevea dictar o adoptar el órgano responsable de éstas.
6. Que, de acuerdo a los términos del Oficio ORD. N° 52, antes individualizado, la Subsecretaría de Turismo, requirió un informe de Procedencia de Consulta Indígena respecto la declaración de Zonas de Interés Turístico (ZOIT), denominadas “Colchane”, “Destino Valparaíso: Patrimonio de la Humanidad” y “Salar Maricunga Ojos del Salado”, conforme el siguiente detalle:
 - a) La propuesta de la Zona de Interés Turístico denominada “Colchane”, se presentó a tramitación a la Subsecretaría de Turismo, con fecha 29 de noviembre de 2019, por parte de la Dirección Regional del Servicio Nacional de Turismo de la Región de la Tarapacá, y fue declarada admisible mediante Resolución N° 381 del 4 de diciembre de 2019.
 - b) La propuesta de la Zona de Interés Turístico denominada “Salar de Maricunga Ojos del Salado”, fue presentada a tramitación ante la Subsecretaría de Turismo, con fecha 29 de noviembre de 2019, por parte de la Dirección Regional del Servicio Nacional de Turismo de la Región de Tarapacá, y fue declarada admisible mediante Resolución N° 382, de fecha 4 de diciembre de 2019.
 - c) Finalmente, la propuesta de la Zona de Interés Turístico denominada “Destino Valparaíso: Patrimonio Cultural de la Humanidad”, se presentó a tramitación ante Subsecretaría de

Turismo, con fecha 29 de noviembre del año 2019, por parte de la Dirección Regional del Servicio Nacional de Turismo de la Región de Valparaíso y fue declarada admisible mediante Resolución N° 380 de 4 de diciembre de 2019.

7. Que, para emitir un pronunciamiento acerca de la Procedencia de realizar un proceso de Consulta Indígena, resulta necesario examinar detenidamente los dos elementos que exige el Convenio 169 de la OIT y la normativa nacional en la materia, esto es: (I) La existencia de una medida administrativa o legislativa y; (II) Si dicha medida es susceptible de afectar directamente a los pueblos indígenas.
8. Que, respecto de la existencia de una medida administrativa, de conformidad al inciso 3° del artículo 7 del DS. N° 66, se verifica por la dictación de los respectivos Decretos Supremos del Ministerio de Economía, Fomento y Turismo que aprueban las propuestas de declaración ZOIT denominadas "Colchane", "Destino Valparaíso: Patrimonio de la Humanidad" y "Salar Maricunga Ojos del Salado". En consecuencia, las respectivas medidas que aprueban las mencionadas propuestas a Zonas de Interés Turístico, que pretende dictar el mencionado órgano responsable, son de carácter administrativas, sin embargo, y para emitir un pronunciamiento sobre la Procedencia de realizar un proceso de Consulta Indígena, se deba analizar si éstas son susceptibles de afectar directamente a los pueblos indígenas.
9. Que, respecto de la susceptibilidad de afectación directa de la medida administrativa materia del presente Oficio, se debe tener presente lo preceptuado en los artículos 13 y 17 de la Ley N° 20.423, del Sistema Institucional para el Desarrollo del Turismo, que establecen el objeto y los objetivos de las Zonas de Interés Turístico. En ese contexto, el artículo 13 del referido cuerpo legal, señala que *"los territorios comunales, intercomunales o determinadas áreas dentro de éstos, que tengan condiciones especiales para la atracción turística y que requieran medidas de conservación y una planificación integrada para promover las inversiones del sector privado, podrán ser declarados Zonas de Interés Turístico"*. Por su parte, el artículo 17 de la misma Ley, señala que *"Las Zonas de Interés Turístico tendrán carácter prioritario para la ejecución de programas y proyectos públicos de fomento al desarrollo de esta actividad, como asimismo para la asignación de recursos destinados a obras de infraestructura y equipamiento necesarios"*.
10. Que, conforme a los artículos anteriormente citados, una Zona de Interés Turístico es un instrumento meramente declarativo. En tal sentido, por la sola declaratoria de ZOIT no se generarán derechos adquiridos para el respectivo solicitante, así como tampoco, se habilitará para desarrollar proyectos específicos en la respectiva área. Del mismo modo, la declaratoria de una Zona de Interés Turístico se traduce en la focalización del fomento a la actividad turística de un

un determinado territorio, lo cual no conlleva, en sí mismo, el desarrollo de proyectos o modificaciones en la planificación del territorio.

11. Que, conforme a lo señalado en los párrafos precedentes, esta Subsecretaría considera que la declaración de una ZOIT no es susceptible de generar una afectación directa a los pueblos indígenas en su calidad de tales, ya sea incidiendo en el ejercicio de sus tradiciones y costumbres ancestrales, prácticas religiosas, culturales, espirituales o en relación con sus tierras, de conformidad a lo dispuesto en el inciso 3° del artículo 7 del DS. N° 66.
12. Que, en mérito de lo expuesto, no resulta procedente la realización de un proceso de Consulta Indígena conforme lo establece la normativa vigente, respecto de la Declaratoria a Zona de Interés Turístico denominadas "Colchane", "Destino Valparaíso: Patrimonio de la Humanidad" y "Salar Maricunga Ojos del Salado".
13. Que, sin perjuicio de lo señalado en el presente Oficio, se hace presente que respecto de futuras actividades o medidas administrativas que se desarrollen en el marco de la vigencia de las respectivas Zonas de Interés Turístico en comento, se deberá realizar en los casos que la normativa lo indique, el respectivo análisis de susceptibilidad de afectación directa a los pueblos indígenas.

Sin otro particular, se despide atentamente de Ud.


SEBASTIÁN VILLARREAL BARDET
SUBSECRETARIO DE SERVICIOS SOCIALES



- Destinatario
- Gabinete Sr. Subsecretario de Servicios Sociales
- Unidad de Coordinación de Asuntos Indígenas
- Fiscalía
- Of. de Partes

E17217/2020