



OFICIO ORD. N° 2611,

ANT.: Folio OFIT202200187, de fecha 15 de junio de 2022, de la Subsecretaría de Turismo.

MAT.: Da respuesta respecto a solicitud de informe de Procedencia de Consulta Art. 13 del DS. N° 66 del MDS y Art. 6 Convenio N° 169 de la OIT.

SANTIAGO, 11 AGO 2022

A : VERÓNICA KUNZE NEUBAUER
SUBSECRETARIA DE TURISMO

DE : FRANCISCA PERALES FLORES
SUBSECRETARIA DE SERVICIOS SOCIALES

Junto con saludar, y en virtud de lo dispuesto en los artículos 4, 7, 12 y 13 del Decreto Supremo N° 66, de 2014, del Ministerio de Desarrollo Social, que aprueba reglamento que regula el procedimiento de consulta indígena en virtud del artículo 6 N° 1 letra a) y N° 2, del Convenio N° 169, de la Organización Internacional del Trabajo, y deroga normativa que indica, en relación a la solicitud de informe de Procedencia de Consulta Indígena respecto de la solicitud de declaratoria de Zona de Interés Turístico (ZOIT) denominada "Pichidanguí- Quilimari", presentado a esta Subsecretaría mediante Folio OFIT202200187, de fecha 15 de junio de 2022, cumpla con señalar lo siguiente:

1. Que, por medio del Decreto Supremo N° 236 de 2008 del Ministerio de Relaciones Exteriores, se promulgó el Convenio N° 169 sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes, de la Organización Internacional del Trabajo (en adelante Convenio N° 169 de la OIT), el cual entró en vigencia el 15 de septiembre de 2009.
2. Que, el artículo 6 N° 1 letra a) del Convenio N° 169 de la OIT, en relación al deber de consultar a los pueblos indígenas, mediante procedimientos apropiados y a través de sus instituciones representativas, dispone que éste procede cada vez que se prevean medidas legislativas o

establecer mecanismos de consulta que considere a las instituciones representativas de los pueblos, para que puedan participar libremente en las decisiones que les afecten, lo que deberá ser llevado a cabo de buena fe, con la finalidad de llegar a un acuerdo o lograr el consentimiento acerca de las medidas propuestas.

3. Que, por Decreto Supremo N° 66 del Ministerio de Desarrollo Social, publicado en el Diario Oficial el 4 de marzo de 2014 (en adelante DS. N° 66), se aprobó el Reglamento que regula el procedimiento de consulta indígena establecida en el artículo 6 N° 1 letra a) y N° 2 del Convenio N° 169 de la OIT, y se derogó el Decreto Supremo N° 124 del entonces Ministerio de Planificación.
4. Que, el artículo 4 del DS. N° 66, determina los órganos de la administración del Estado a los cuales se les aplicará el señalado reglamento, respecto a las medidas administrativa o legislativas descritas en el artículo 7 de éste. En ese contexto, el inciso 3° del artículo 7 del DS. N° 66, dispone que *"Son medidas administrativas susceptibles de afectar directamente a los pueblos indígenas aquellos actos formales dictados por los órganos que formen parte de la Administración del Estado y que contienen una declaración de voluntad, cuya propia naturaleza no reglada permita a dichos órganos el ejercicio de un margen de discrecionalidad que los habilite para llegar a acuerdos u obtener el consentimiento de los pueblos indígenas en su adopción, y cuando tales medidas sean causa directa de un impacto significativo y específico sobre los pueblos indígenas en su calidad de tales, afectando el ejercicio de sus tradiciones y costumbres ancestrales, prácticas religiosas, culturales o espirituales, o la relación con sus tierras indígenas"*.
5. Que, a su vez, el inciso 1° del artículo 13 del DS. N° 66, en relación a la obligación del Ministerio de Desarrollo Social y Familia dispone lo siguiente: *"Procedencia de la consulta. El proceso de consulta se realizará de oficio cada vez que el órgano responsable prevea la adopción de una medida susceptible de afectar directamente a los pueblos indígenas en los términos del artículo 7 de este reglamento. Para efectos de lo anterior, podrá solicitar un informe de procedencia a la Subsecretaría de Servicios Sociales del Ministerio de Desarrollo Social, la que tendrá un plazo máximo de 10 días hábiles para pronunciarse"*.
6. Que, por tanto, en cumplimiento de la norma reglamentaria citada, corresponde a esta Subsecretaría, dar respuesta a los requerimientos relacionados con la procedencia de la consulta, respecto de las medidas administrativas que prevea dictar o adoptar el órgano responsable de éstas.
7. Que, en ese contexto de acuerdo a los términos del Oficio Folio OFIT202200187, antes individualizado, la Subsecretaría de Turismo solicitó un Informe de Procedencia de Consulta Indígena respecto de la solicitud de declaratoria a Zona de Interés Turístico (ZOIT), denominada "Pichidangui- Quilimari". Agrega el referido organismo que la reseñada propuesta de Zona de Interés Turístico, fue ingresada a la Subsecretaría de Turismo, mediante el Oficio N° 055, de fecha 27 de mayo de 2022, por la Dirección

Regional del Servicio Nacional de Turismo de la Región de Coquimbo, y fue declarada admisible mediante Resolución Exenta N° 202200071, de fecha 10 de junio de 2022. Conforme al documento denominado "Ficha de solicitud declaración Zona de Interés Turístico (ZOIT) Pichidanguí- Quilimarí", adjunta al Oficio Folio OFIT202200187 del antecedente, la referida propuesta ZOIT tiene por objeto ser una herramienta que permita planificar el territorio en base a una visión de destino, que contribuya al posicionamiento y diversificación de experiencias del litoral de Pichidanguí al unir este destino con el Valle de Quilimarí, para quienes, por su parte, esta visión de destino les representa una oportunidad para desarrollar su territorio. Es así que el polígono propuesto para la referida ZOIT considera 25 atractivos turísticos, de los cuales un 20% se ubica en Pichidanguí, asociados principalmente a su playa, bahía y sitios naturales aledaños y el 80% restante se encuentran distribuidos a lo largo del Valle de Quilimarí, destacando atractivos de categoría de manifestaciones culturales, folklore y sitios naturales, haciendo que el polígono propuesto complemente su oferta de sol y playa con una nutrida actividad cultural al interior de Pichidanguí.

8. Que, para emitir un pronunciamiento acerca de la Procedencia de realizar un proceso de Consulta Indígena, resulta necesario examinar detenidamente los dos elementos que exige el Convenio 169 de la OIT y la normativa nacional en la materia, esto es: (I) La existencia de una medida administrativa o legislativa y; (II) Si dicha medida es susceptible de afectar directamente a los pueblos indígenas.
9. Que, respecto de la existencia de una medida administrativa, de conformidad al inciso 3° del artículo 7 del DS. N° 66, se verificará por la dictación del respectivo Decreto Supremo del Ministerio de Economía, Fomento y Turismo que declara la aprobación de la propuesta de declaración a Zona de Interés Turístico denominada "Pichidanguí- Quilimarí". Sin embargo, y para emitir un pronunciamiento sobre la Procedencia de realizar un proceso de Consulta Indígena, se deba analizar si ésta es susceptible de afectar directamente a los pueblos indígenas.
10. Que, en cuanto a la susceptibilidad de afectación directa de la medida administrativa materia del presente Oficio, se debe tener presente lo preceptuado en los artículos 13 y 17 de la Ley N° 20.423, del Sistema Institucional para el Desarrollo del Turismo, que establecen el objeto y los objetivos de las Zonas de Interés Turístico. Al respecto, el artículo 13 del referido cuerpo legal, señala que *"los territorios comunales, intercomunales o determinadas áreas dentro de éstos, que tengan condiciones especiales para la atracción turística y que requieran medidas de conservación y una planificación integrada para promover las inversiones del sector privado, podrán ser declarados Zonas de Interés Turístico"*. Por su parte, el artículo 17 de la mencionada Ley, señala que *"Las Zonas de Interés Turístico tendrán carácter prioritario para la ejecución de programas y proyectos públicos de fomento al desarrollo de esta actividad, como asimismo para la asignación de recursos destinados a obras de infraestructura y equipamiento necesarios"*.

11. Que, conforme a los articulados anteriormente citados, una Zona de Interés Turístico es un instrumento de gestión meramente declarativo, que busca el fomento y desarrollo del turismo en un determinado territorio. En ese sentido, por la sola declaratoria de ZOIT no se generarán derechos adquiridos para el respectivo solicitante, así como tampoco, se habilitará para desarrollar proyectos específicos en la respectiva área.
12. Que, en ese contexto, se debe tener presente que la declaratoria de una Zona de Interés Turístico se traduce en la focalización del fomento a la actividad turística público- privada, en territorios con condiciones especiales para la atracción del turismo y que requieran medidas especiales de conservación y una planificación integrada, lo cual no conlleva en sí mismo, el desarrollo de proyectos o modificaciones en la planificación del respectivo territorio.
13. Que, conforme a lo señalado en los párrafos precedentes, esta Subsecretaría considera que la declaración de una ZOIT no es susceptible de generar una afectación directa a los pueblos indígenas en su calidad de tales, ya sea incidiendo en el ejercicio de sus tradiciones y costumbres ancestrales, prácticas religiosas, culturales, espirituales o en relación con sus tierras, de conformidad a lo dispuesto en el inciso 3° del artículo 7 del DS. N° 66.
14. Que, en mérito de lo expuesto, no resulta procedente la realización de un proceso de Consulta Indígena conforme lo establece la normativa vigente, respecto de la Declaratoria a Zona de Interés Turístico denominada "Pichidangui- Quillimari".
15. Que, sin perjuicio de lo señalado en el presente Oficio, se hace presente que respecto de futuras actividades o medidas administrativas que se desarrollen en el marco de la vigencia de la Zona de Interés Turístico en comento, se deberá realizar en los casos que la normativa lo exija, el respectivo análisis de susceptibilidad de afectación directa a los pueblos indígenas.

Sin otro particular, se despide atentamente de Ud.

